

# **REFERAT Økonomiudvalget 2005-2020 d. 05-10-2010**

**Mødedato** Tirsdag d. 05. oktober 2010 kl. 00:00

**Mødested**

## Indholdsfortegnelse

Beslutning om Samsø Kommune på ny skal søge dispensation fra forpligtende samarbejde med Årl	3
Godkendelse af Rammeaftale for 2011 på de specialiserede social- og specialundervisningsområder	5
Beslutning om implementering af ungepakken på Beskæftigelsesministeriets område - SKU - ØU -	8
Beslutning om implementering af ungepakken på Undervisningsministeriets område - SKU - ØU -	11
Genbehandling - Beslutning vedr. Samsø kommunes organisationsstruktur - ØU - KB.....	17
Orientering om forbrug af puljer - ØU.....	22
Eventuelt.....	23
Lukket: Alkoholbevilling - ØU - KB - Beslutning: anbefales.....	24
Lukket: Beslutning om indgåelse af leasingaftale vedr. kopimaskiner i afdelinger - ØU - KB - Besl	25
Lukket: Eventuelt - Beslutning: Intet. ....	26

## **Punkt 130: Beslutning om Samsø Kommune på ny skal søge dispensation fra forpligtende samarbejde med Århus kommune om beskæftigelsesindsatsen - ØU - KB**

### **Beslutning om Samsø Kommune på ny skal søge dispensation fra forpligtende samarbejde med Århus kommune om beskæftigelsesindsatsen - ØU - KB**

#### **130. Beslutning om Samsø Kommune på ny skal søge dispensation fra forpligtende samarbejde med Århus kommune om beskæftigelsesindsatsen - ØU - KB**

J.nr.: 00.17.15G01 Init.: Driftdirektør, AS / IL ÅBEN SAG

##### Problemstilling:

Beslutning om Samsø Kommune på ny skal søge dispensation fra forpligtende samarbejde med Århus kommune om beskæftigelsesindsatsen. Sagsfremstilling:

Ved kommunalreformens ikrafttrædelse den 1. januar 2007 bevarede ø-kommunerne deres status som selvstændige kommuner.

Samtidig blev ø-kommunerne forpligtet til at indgå i et samarbejde med en større fastlandskommune om blandt andet beskæftigelsesindsatsen.

Med lovens gennemførelse blev det aftalt, at der skulle gennemføres en evaluering af samarbejdet efter 4 år.

Arbejdsmarkedsstyrelsen har bedt analysefirmaet m-ploy om at gennemføre en evaluering af det forpligtende kommunale samarbejde på beskæftigelsesområdet i ø-kommunerne. Der har således gennem foråret været gennemført interview runder og såvel ø- som fastlandskommuner har deltaget i møder med m-ploy og Arbejdsmarkedsstyrelsen.

Analysens resultat foreligger nu og blev præsenteret i Arbejdsmarkedsstyrelsen på et møde 23.09.2010 med repræsentation fra kommunerne, Arbejdsmarkedsstyrelsen og Beskæftigelsesministeriet.

Øernes betænkeligheder har især handlet om den manglende sammenhæng mellem på den ene side, at kommunerne som bestillere har kunnet stille krav til opgaveløsningen, har beholdt myndighedsopgaven og tilsynet og på den anden side ikke har haft sanktionsmuligheder, hvis de opstillede mål ikke blev nået og dermed har haft en økonomisk konsekvens for ø-kommunerne. I øvrigt en problemstilling, som Samsø kommune allerede påpegede ved samarbejdets planlægning. Samtidig er samarbejdet blevet oplevet som "et ekstra administrativt led".

Analysen der afsluttes med resultatoversigter for kommunerne, giver et afstemt billede af både fordele og ulemper såvel som muligheder for en udvikling af det eksisterende samarbejde.

Det har dog gennem forløbet været ø-kommunernes (Læsø, Ærø, Samsø, Fanø og Langeland) udtrykte ønske, selv at varetage opgaven. Kun Fanø har indtil videre udtrykt ønske om at fortsætte et samarbejde med Esbjerg Kommune. Analysen havde forinden mødet været forelagt beskæftigelsesminister Inger Støjberg.

Arbejdsmarkedsstyrelsen oplyser, at ministeren på baggrund af rapportens resultat og anbefalinger, vil se positivt på en fornyet ansøgning fra de ø-kommuner, der måtte ønske det om dispensation fra samarbejdet. Det er endvidere oplyst, at en dispensation i det tilfælde kan forventes givet for en 5-6 årig periode. Ø-kommuner der ønsker dette skal indsende ny, begrundet ansøgning med oplysning om, hvordan opgaven fremover forventes løst.

Århus Kommune har deltaget i evalueringsforløbet og spørgsmålet om Århus fortsat skal løse visse typer opgaver, indgår nu på administrative møder mellem de to kommuner herunder, på møder hvor samarbejdsaftalerne generelt drøftes med Århus Kommune.

##### Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:

Ingen bemærkninger.

##### Lovgrundlag:

Lov om forpligtende kommunale samarbejder, § 1, stk. 2 nr. 1 om samarbejdet på beskæftigelsesområdet.

##### Høring/partshøring:

Ingen bemærkninger.

##### Historik:

Samsø kommunalbestyrelse godkendte den 12. december 2006 samarbejdsaftale med Århus Kommune på bl.a. beskæftigelsesområdet.

##### Løsningsmuligheder:

1. Der skal på ny søges dispensation fra det forpligtende samarbejde med Århus kommune om beskæftigelsesindsatsen. Ansøgning med de nærmere vilkår forelægges ØU / KB til godkendelse.
2. Der skal ikke søges dispensation på ny.

##### Faglige overvejelser:

En hjemtagelse af opgaven kan medvirke til at give kommunen bedre styring og tættere opfølgning på opgaven. Jobcentret omfatter 8 medarbejdere (heraf én vedr. projekt Grøn Ø). Ved en hjemtagelse af opgaven overdrages disse til ansættelse i Samsø Kommune.

Relation til den lokale målsætning, herunder kommunens sundhedspolitik:

Ingen målsætninger på området.

Økonomi:

Samsø Kommune betaler i henhold til loven, Århus Kommunes omkostninger ved udøvelsen af opgaverne. Den samlede kontraktsum udgør i 2010 3.970.000 kr.

Med resultatopgørelse for budget 2011 er indsat 600.000 kr. som besparelse ved genforhandling af samarbejdsaftalerne med Århus Kommune.

Ved hjemtagelse af opgaven forventes opnået ca. 500.000 kr. (overslag).

Andre konsekvenser:

Ingen bemærkninger.

Indstilling:

Driftsdirektøren indstiller løsningsmulighed 1 til godkendelse.

## Bilag

Evalueringsrapport af det kommunalt forpligtende samarbejde mellem Ø-kommunerne og fastlandskommunerne på beskæftigelsesområdet

Bilaget vedhæftes kun elektronisk og udsendes ikke i papirudgave.

Beslutning i Økonomiudvalget den 5. oktober 2010:

Indstillingen anbefales.

Marcel Meijer og Ulla Holm ønsker en høring af relevante parter.

## Bilag

Evalueringsrapport af det kommunalt forpligtende samarbejde mellem Ø-kommunerne og fastlandskommunerne på beskæftigelsesområdet

# **Punkt 131: Godkendelse af Rammeaftale for 2011 på de specialiserede social- og specialundervisningsområder - SKU - ØU - KB**

## **Godkendelse af Rammeaftale for 2011 på de specialiserede social- og specialundervisningsområder - SKU - ØU - KB**

### **131. Godkendelse af Rammeaftale for 2011 på de specialiserede social- og specialundervisningsområder - SKU - ØU - KB**

J.nr.: 16.34.00 Init.: AS ÅBEN SAG

#### Problemstilling:

Region Midtjylland fremsender forslag til Rammeaftale 2011 for de specialiserede social- specialundervisningsområder til godkendelse.

Rammeaftale 2011 skal politisk behandles i Social- og Kulturudvalget den 30. september 2010, i Økonomiudvalget den 5. oktober 2010 og i Kommunalbestyrelsen den 12. oktober 2010.

Rammeaftalen har virkning fra den 1. januar 2011, og skal indgås hvert år mellem de 20 parter i regionen - 19 kommuner og Region Midtjylland - senest den 15. oktober.

*Forslag til Rammeaftale 2011 har den 16. september 2010 været i høring i Handicaprådet med følgende høringsvar/beslutning:*

Beslutning i Ekstraordinært møde i Handicaprådet den 16. september 2010:

Til efterretning. Såfremt der efterfølgende fremkommer kommentarer fremsendes disse inden SKU møde d. 30.9.10.

#### Resumé:

Kommuner og region indgår hvert år inden den 15. oktober en rammeaftale for det specialiserede sociale område og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen fastlægger kapacitet, takster og særlige fælles fokusområder for udviklingen af området.

Rammeaftalen har virkning fra den 1. januar 2011, og skal indgås hvert år mellem de 20 parter i regionen - 19 kommuner og Region Midtjylland - senest den 15. oktober.

Borgmestrene fra regionens 19 kommuner og regionrådets formand har i Kontaktudvalgets behandlet Rammeaftale 2011. Kontaktudvalget anbefaler de 19 kommunalbestyrelser i regionen og Regionsrådet en positiv behandling af Rammeaftale 2011 med henblik på godkendelse senest 15. oktober 2010.

#### Sagsfremstilling:

Rammeaftalen er et planlægnings- og udviklingsværktøj, der skal sikre en åben dialog om udviklingen på det specialiserede socialområde.

Aftalen skal dels fungere som et redskab, der sikrer balance i udbud og efterspørgsel efter specialiserede sociale tilbud ud fra hensyn til driftssikkerhed, forsyningssikkerhed og en rationel økonomi, dels sikre fleksibilitet og faglig udvikling i tilbuddene.

Med aftalen er der derfor lagt stor vægt på dynamiske og fleksible muligheder for opfølgning – herunder løbende justeringer i takt med udviklingen i brugernes behov. Rammeaftalen *skal* fungere som et smidigt værktøj, og må ikke hæmme dynamikken og en optimal drift på det sociale område.

#### **Fælles mål og visioner**

Rammeaftalen skal danne grundlaget for et godt og smidigt samarbejde kommunerne imellem samt mellem kommuner og Region Midtjylland. Som et fælles afsæt er der i rammeaftalen udarbejdet en række fælles mål og visioner for borgerne, samt for den faglige indsats og udvikling på det specialiserede socialområde.

Med den midtjyske rammeaftale er det ønsket at signalere åbenhed og vilje til samarbejde - både kommunerne imellem og mellem kommunerne og Region Midtjylland. Med rammeaftalen markeres derfor ønsket om at samordne og koordinere indsatsen overfor brugere og de pårørende.

#### **Takster**

Der er aftalt en generel reduktion af taksterne, som hver driftsherre gennemfører ved at reducere de bagvedliggende udgiftsbudgetter med 5 %. Takstreduktionen gælder som et gennemsnit for den enkelte driftsherres samlede takstbærende tilbud.

De sikrede institutioner Koglen og Grenen er ikke omfattet af takstreguleringen.

Det betyder, at det oprindelige nettodriftsbudget (som indmeldt i takstfilen for 2010) for den enkelte driftsherres samlede tilbud, under forudsætning af et uændret antal pladser, holdes inden for den af KL udmeldte gennemsnitlige løn- og prisfremskrivning minus 5 %.

Bilag 1 indeholder en oversigt over alle tilbud omfattet af rammeaftalen. Det er blandt andet muligt at se beregningsgrundlaget for taksterne, tilbuddenes normering, de enkelte tilbud fordelt på driftsherrer, lovgrundlag m.v. Bilag 1 findes på [www.socialportalen.rm.dk](http://www.socialportalen.rm.dk).

### **Kapacitetstilpasninger i 2011**

Samtidig er der aftalt konkrete kapacitetsjusteringer i 2011, ligesom der i de kommunale budgetforslag for 2011, der forhandles i august og september, indgår flere kommunale forslag til udvidelser og nye tilbud på udvalgte områder.

Der er mellem kommuner og Region Midtjylland stor enighed om behovet for løbende opfølgning og justering af kapaciteten i takt med ændrede behov. Der lægges dermed stor vægt på en dynamisk opfølgning på rammeaftalen, hvorfor der efter vedtagelse af Rammeaftale 2011, gennem faglig dialog og behovsvurdering, i en fælles planlægningsfase vil blive foretaget en mere konkret planlægning for en række målgrupper.

### **Fokus- og udviklingsområder**

I Rammeaftale 2011 har kommuner og Region Midtjylland i fællesskab en række fokusområder, hvor det findes særlig vigtigt, at der i det fremadrettede samarbejde er en øget bevågenhed:

#### **Styring**

Markant udgiftspres på området stiller store krav til styringen. Derfor er der fremadrettet behov for, at der etableres mere hensigtsmæssige styringsmekanismer i rammeaftaleregiet. Der sættes i denne rammeaftale fokus på takstopfølgning og gennemsigtighed i ydelse og pris:

- **Takstopfølgning**

Med udgangspunkt i den gennemførte udgiftsanalyse på det specialiserede socialområde sættes der fokus på takstopfølgning. Ansvaret for takstopfølgningen placeres i Takststyringsgruppen.

- **Gennemsigtighed i ydelse og pris.**

Ydelsesbeskrivelser vil kunne sikre et ensartet og gennemsigtigt serviceniveau med mulighed for at styre udgiftsniveauet. Flere kommuner, såvel som Region Midtjylland og KL arbejder med dette. Den fortsatte udvikling skal ske med inspiration fra allerede igangværende initiativer.

- **Fælles metodeudvikling**

Kommuner og region opretter årligt en lang række individuelle projektpladser, men det kan såvel økonomisk som fagligt være hensigtsmæssigt, hvis parterne sammen udvikler fælles løsninger frem for dyre enkeltforanstaltninger. Den Administrative Styregruppe vil i 2011 igangsætte dette arbejde.

- **Handleplaner som fælles dialogværktøj**

Handleplaner kan, som dialogværktøj mellem myndighed og leverandør, styrke kommunikation og opfølgning i forhold til resultatkrav. Servicestyrelsen har udarbejdet en standard herfor, som man i Region Midtjylland skal læne sig op ad. Den Administrative Styregruppe vil i 2011 igangsætte dette.

- **Uddannelse af visitatorer**

Med udgangspunkt i den gennemførte udgiftsanalyse på det specialiserede socialområde, vil kommunerne i fællesskab etablere uddannelsesforløb for visitatorer i de kommunale myndighedsafdelinger. Uddannelsesforløbet skal sikre øget gennemsigtighed såvel som styrbarhed, og etableres i samarbejde med Servicestyrelsen.

Bilag:

[Bilag - Udkast til rammeaftale 2011](#)

[Bilag 2 - betalingsmodeller og omkostningsberegning](#)

[Bilag - Følgebrev til kommunerne](#)

[Bilag - Fortegnelse Kontaktudvalget](#)

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 30. september 2010:  
Anbefales godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget den 5. oktober 2010:  
Social- og kulturudvalgets indstilling anbefales.

## **Bilag**

Bilag - Fortegnelse Kontaktudvalget

Bilag - Følgebrev til kommunerne

Bilag 2 - betalingsmodeller og omkostningsberegning

Bilag - Udkast til rammeaftale 2011

## **Punkt 132: Beslutning om implementering af ungepakken på Beskæftigelsesministeriets område - SKU - ØU - KB**

### **Beslutning om implementering af ungepakken på Beskæftigelsesministeriets område - SKU - ØU - KB**

#### **132. Beslutning om implementering af ungepakken på Beskæftigelsesministeriets område - SKU - ØU - KB**

J.nr.: □ Init.: AS / IL ÅBEN SAG

Problemstilling:

Beslutning om implementering af ungepakken på Beskæftigelsesministeriets område. Sagsfremstilling:

Den 5. november 2009 blev der indgået et bredt forlig mellem Folketingets partier om Ungepakken, der skal få flere unge i uddannelse og arbejde. Ungepakken vedrører initiativer på både Beskæftigelsesministeriets og Undervisningsministeriets områder.

Beskæftigelsesministeren fremsatte den 3. marts 2010 lovforslag i Folketinget om udmøntningen af sin del af Ungepakken. Lovforslaget er vedtaget den 22. april 2010 og den planlagte ikrafttrædelsesdato for de første initiativer er den 1. maj 2010..

Undervisningsministeren har parallelt hermed fremsat lovforslag på sit område. Forslaget er vedtaget den 3. juni 2010. Den planlagte ikrafttrædelsesdato for de første initiativer i UVMs ungepakke er den 1. august 2010.

Denne indstilling omhandler implementering i Samsø Kommune af Ungepakken på Beskæftigelsesministeriets område. Initiativerne træder i kraft løbende hen over året. Der er tale om både lovbundne initiativer og om initiativer, der gennemføres administrativt gennem ændringer af bekendtgørelser og udmelding gennem puljer.

Desuden er nogle af initiativerne obligatoriske for kommunerne, medens andre er frivillige. Nogle af de administrativt implementerede initiativer er allerede trådt i kraft den 1. januar 2010, medens de første lovbundne initiativer som nævnt træder i kraft pr. 1. maj 2010.

De væsentligste obligat hed for mentorstøtte ved overgang fra ledighed til ordinær uddannelse og fremrykket henvisning til LVU-tilbud for akademikere under 30 år.

De væsentligste initiativer, der er frivillige for kommunen er:

Intensiverede jobsamtaler for de 18–19-årige, øget virksomhedsaktivering for personer med mindst 12 måneders ledighed og forsøgsordning med opkvalificering af unge ledige, der kommer i ordinær beskæftigelse.

**Der indstilles en bred implementering af pakken i Samsø Kommune, derfor indstilles det også, at de nævnte frivillige initiativer implementeres. Implementeringen af de frivillige initiativer vil blive tilpasset andre igangværende initiativer i jobcentret.**

Et samlet overblik over initiativerne i Ungepakken på Beskæftigelsesministeriets område fremgår af bilag 1.

I lovforslaget lægges op til en fuld finansiering af de kommunale merudgifter til administration og aktiveringsfølgeudgifter afledt af Unge-pakken. De økonomiske konsekvenser skal forhandles endeligt på plads mellem Regeringen og KL.

Det forventes ligeledes, at implementering af de frivillige initiativer i Ungepakken vil blive fuldt ud kompenseret af statslige tilskud, selv om nogle af økonomimodellerne endnu ikke er udmeldt endeligt i detaljer.

Merudgifterne til aktiviteterne i ungepakken vil blive holdt indenfor rammerne af den DUT-kompensation og forhøjelsen af budgetgarantien, som bliver resultatet af økonomiaftalen mellem KL og regeringen i juni 2010

Det indstilles, at de økonomiske konsekvenser af lovpakken indgår i Kommunalbestyrelsens behandling af den årlige tillægsbevillingsindstilling. På dette tidspunkt forventes endelige aftaler at være indgået, og endelige modeller at være udmeldt, vedrørende økonomien i Ungepakken.

*Kommentar fra Samsø kommune: Samsø kommune giver ikke tillægsbevillinger. Der er i budget forslag for 2011 og overslagsårene indlagt 60.000 kr. til implementering af Ungepakke II og 25.000 kr. til lokalforsøg.*

Nærværende indstilling skal ses i sammenhæng med indstilling om Ungepakken på Undervisningsministeriets område, der først og fremmest omhandler UU's indsats. oriske initiativer er aktive tilbud til de 15–17-årige, fremrykket aktiveringstilbud til de 18-19-årige, læse- og skrivetest for de 18–29-årige, mulig

## 2. Beslutningspunkter

**At 1) Samsø Kommune implementerer de obligatoriske initiativer i Ungepakken på Beskæftigelsesministeriets område, som beskrevet i indstillingen**

**At 2) Samsø kommune, ud over de obligatoriske initiativer, implementerer de tre frivillige initiativer i Ungepakken på Beskæftigelsesministeriets område: Intensiverede jobsamtaler for de 18–19-årige, øget virksomhedsaktivering for personer med mindst 12 måneders ledighed og forsøgsordning med opkvalificering af unge ledige, der kommer i ordinær beskæftigelse.**

**At 3) de økonomiske konsekvenser af lovpakken indgår i Kommunalbestyrelsens behandling af den årlige tillægsbevillingsindstilling.**

## 3. Baggrund

Aftalen om ”Flere unge i uddannelse og Job”, også kaldet Ungepakken, blev indgået den 5. november 2009 mellem Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre. Pakken indeholder en lang række enkeltinitiativer, der samlet set tager sigte på at gøre en ekstra indsats for unge uden uddannelse samt unge, der ikke selv formår at komme i gang med uddannelse og job. Gennemførelsen sker dels via lovgivningen og dels administrativt via bekendtgørelser og udmøntning af puljer. Indholdet af Ungepakken er fordelt mellem Beskæftigelsesministeriets og Undervisningsministeriets områder. Nærværende indstilling omhandler implementeringen af initiativerne på Beskæftigelsesministeriets område.

### Undervisningsministeriets område

Undervisningsministeren har parallelt med Beskæftigelsesministeriet fremsat lovforslag på sit område. Forslaget er vedtaget den 3. juni 2010. Den planlagte ikrafttrædelsesdato for de første initiativer i UMVs ungepakke er den 1. august 2010.

Initiativerne vil have fokus på vejledningsindsatsen for de 15–17-åriges overgang til erhvervsuddannelserne. Initiativerne på Undervisningsministeriets område skal delvist implementeres i et samarbejde mellem UU og grundskolen. Den indledende planlægning er i gang i et samarbejde mellem de to afdelinger. Der er fremsendt en byrådsindstilling om implementeringen af dette område.

### Beskæftigelsesministeriets område

Beskæftigelsesministeren fremsatte den 3. marts 2010 lovforslag i Folketinget om udmøntningen af sin del af Ungepakken [Link](#). Lovforslaget er vedtaget den 22. april 2010. Lovens initiativer skal træde i kraft trinvis, startende med de første initiativer den 1. maj 2010 og de sidste initiativer den 1. august 2010. De ikke lovbundne initiativer er for nogle vedkommende allerede trådt i kraft den 1. januar 2010, medens andre indgår i den trinvis ikrafttræden jf. bilag 1.

Nogle af initiativerne på Beskæftigelsesministeriets område er frivillige for kommunerne at implementere, medens andre er obligatoriske. I denne indstilling lægges der op til en bred implementering i Samsø Kommune af både obligatoriske og frivillige elementer, for i maksimalt omfang at supplere den allerede igangværende indsats for uddannelse og arbejde til de unge.

## 4. Den forventede effekt

Det forventes, at implementeringen af Ungepakken vil bidrage til, at så mange unge som muligt kommer i gang med uddannelse og job i Samsø Kommune. Det skal ske i tæt samspil med mange andre landsdækkende og lokale initiativer på området.

Både på landsplan og lokalt i Samsø Kommune, er der fastsat konkrete mål for beskæftigelsesindsatsen for unge, hvor målopfyldelsen understøttes af ungepakkens initiativer. I forbindelse med ungepakken skal der særligt peges på følgende mål i 2010:

Beskæftigelsesministerens mål på landsplan specielt vedrørende unge:

Jobcentre skal sikre, at antallet af unge kontanthjælps-, starthjælps-, introduktionsydelses- og dagpengemodtagere under 30 år begrænses mest muligt

## Udviklingen i ungdomsledigheden

**Figur 1. Udviklingen i ledigheden for unge under 30 år, Samsø Kommune 1.1.2008 – 30.4.2010 (opgjort i fuldtidspersoner)**

## **Bilag**

Enkeltinitiativer i Ungepakken på Beskæftigelsesministeriets område – kronologisk efter ikrafttrædelsestidspunkt

## **Punkt 133: Beslutning om implementering af ungepakken på Undervisningsministeriets område - SKU - ØU - KB**

### **Beslutning om implementering af ungepakken på Undervisningsministeriets område - SKU - ØU - KB**

#### **133. Beslutning om implementering af ungepakken på Undervisningsministeriets område - SKU - ØU - KB**

J.nr.: □ Init.: Århus, VM /AS/IL ÅBEN SAG

##### **Problemstilling:**

UU Århus har fremsendt denne sagsbeskrivelse vedr. beslutning om implementering af ungepakken på Undervisningsministeriets område.

Indstillinger i teksten er fremhævet med fed af Samsø kommune, Sagsfremstilling:

Den 5. november 2009 blev der indgået et bredt forlig mellem Folketingets partier om Ungepakken, der skal få flere unge i uddannelse og arbejde.

Denne indstilling omfatter implementeringen af de vejlednings rettede initiativer i Ungepakken på Undervisningsministeriets område, som i overvejende grad varetages af Ungdommens Uddannelsesvejledning.

Undervisningsministeriet har den 26. marts 2010 fremsat lovforslag om udmøntningen af sin del af ungepakken. Lovforslaget er vedtaget i folketinget den 3. juni 2010.

Initiativerne på Undervisningsministeriets område træder i kraft enten 1. august 2010 eller 1. januar 2011.

##### **Initiativerne er:**

##### **Uddannelsespligt m.v. for de 15-17-årige:**

De 15-17-årige får pligt til at følge deres uddannelsesplan. Hvis uddannelsespligten ikke overholdes, kan kommunen i sidste ende stoppe udbetalingen af ungedydelse, som er en omlægning af de hidtidige børnepenge til de 15-17-årige (jf. L 201, Skatteministeriets forslag til lov om ændring af børnefamilieydelsesloven og forskellige andre love).

For at understøtte denne indsats får kommunen et nyt værktøj i form af særlige forløb, der bredt uddannelses- og beskæftigelsesmæssigt kan indgå i uddannelsesplanen.

**Det indstilles at Ungdommens Uddannelsesvejledning får tilsynsopgaven med, at de unge opfylder uddannelsespligten, samt kompetence til at beslutte at uddannelsespligten ikke er opfyldt, med den konsekvens, at udbetalingen af ungedydelsen standses. Desuden indstilles det, at Ungdommens Uddannelsesvejledning i samarbejde med Jobcentret varetager opgaven med at give særlige forløb til de unge.**

##### **Omprioritering af vejledningsindsatsen:**

Vejledningsindsatsen omprioriteres, så ressourcerne i højere grad rettes mod de unge, der har størst behov for vejledning, og mod de aldersgrupper af unge, som vejledningen er mest relevant for.

**Det indstilles, at Samsø Kommune omprioriterer vejledningsindsatsen i overensstemmelse med nye muligheder loven giver, og dermed, som overvejende hovedregel, ikke giver vejledning i 6. kl., endvidere målretter vejledningen i 7. kl. alene mod unge, som vurderes at ville få særlige vanskeligheder ved uddannelsesvalg, og endelig starter vejledningen om ungdomsuddannelserne i 8. kl. med fastholdelse af introduktionskurserne i den forbindelse.**

Undervisningsministeriet etablerer en *national virtuel vejledningsenhed*, der vil gøre flere ressourcestærke unge og deres forældre vejledningsmæssigt selvhjulpne og dermed aflaste Ungdommens Uddannelsesvejledning i den individuelle vejledning.

Desuden sættes der yderligere fokus på *fastholdelse* af unge under 25 år, der er i gang på en ungdomsuddannelse. Uddannelserne skal i den sammenhæng samarbejde med Ungdommens Uddannelsesvejledning.

##### **Fælles datagrundlag:**

Undervisningsministeriet og Beskæftigelsesministeriet etablerer et fælles elektronisk datagrundlag med uddannelses- og beskæftigelses rettede oplysninger om den enkelte unge. Datagrundlaget skal anvendes af kommunen i arbejdet med at føre tilsyn med de 15-17-årige og i forhold til de uddannelses- og beskæftigelsesmæssige indsatser for unge op til 30 år.

De økonomiske konsekvenser af den lovbundne del af ungepakken på Undervisningsministeriets område er forhandlet på plads mellem regeringen og KL.

**Derfor indstilles det, at de økonomiske konsekvenser af ungepakken indgår i den årlige tillægsbevillingsindstilling.**  
*Kommentar fra Samsø kommune: Samsø kommune giver ikke tillægsbevillinger. Der er i budgetforslag for 2011 og overslagsårene indlagt kr. 60.000 til implementering af Ungepakke II og kr. 25.000 til lokalforsøg.*

## **2. Beslutningspunkter**

Det indstilles til kommunalbestyrelsen, at:

**At 1) Ungdommens Uddannelsesvejledning varetager tilsynsopgaven med at de 15 – 17-årige overholder uddannelsespligten, samt får kompetencen til at beslutte at uddannelsespligten ikke er opfyldt, med den konsekvens, at udbetalingen af ungeydelsen standses.**

**At 2) Ungdommens Uddannelsesvejledning, i samarbejde med den ungerettede indsats i jobcentret, varetager opgaven med at give særlige forløb til de unge ikke uddannelsesparate.**

**At 3) Samsø Kommune omprioriterer vejledningsindsatsen i overensstemmelse med nye muligheder loven giver, og dermed, som overvejende hovedregel, ikke giver vejledning i 6. kl., endvidere målretter vejledningen i 7. kl. alene mod unge, som vurderes at ville få særlige vanskeligheder ved uddannelsesvalg, og endelig starter vejledningen om ungdomsuddannelserne i 8. kl. med fastholdelse af introduktionskurserne i den forbindelse**

**At 4) de økonomiske konsekvenser af lovpakken indgår i den årlige tillægsbevillings-indstilling.**

## **3. Baggrund**

### **3.1. Ungepakken**

Aftalen om ”Flere unge i uddannelses og Job”, også kaldet ungepakken, blev indgået den 5. november 2009 mellem Regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre. Indholdet af ungepakken er fordelt mellem Beskæftigelsesministeriets og Undervisningsministeriets områder. Nærværende indstilling omhandler alene initiativerne på Undervisningsministeriets område.

Undervisningsministeren fremsatte den 26. marts 2010 lovforslag i Folketinget til Lov om ændring af lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt forskellige andre love som udmøntning af sin del af Ungepakken og opfølgning på Globaliseringsaftalen fra 2006. Loven er endeligt vedtaget den 3. juni 2010. Initiativerne i loven skal træde i kraft trinvis, startende med de første initiativer den 1. august 2010 og de sidste initiativer den 1. januar 2011.

Initiativerne i denne indstilling understøtter og supplerer en lang række andre igangværende uddannelses- og beskæftigelsesmæssige initiativer på ungeområdet.

### **4. Den forventede effekt**

Det forventes, at implementeringen af ungepakken på Undervisningsministeriets område vil bidrage til, at flere unge kommer i gang med uddannelse og job i Samsø Kommune. Det skal ske i tæt samspil med andre landsdækkende og lokale initiativer på området. Den overordnede målsætning er fastsat af kommunalbestyrelsen til at 95 % af de unge i Samsø Kommune, der forlader 9. klasse i 2013, skal gennemføre en ungdomsuddannelse. Det tilsvarende landspolitiske mål sigter mod det samme i 2015. Målopfyldelsen estimeres efter principperne i Undervisningsministeriets profilmodel [\[1\]](#)  
*Samsø kommunes kommentar: Er ikke fastsat i Samsø kommune, men bør fastsættes med behandlingen af denne sag.*

### **5. De planlagte ydelser**

Ungepakken på Undervisningsministeriets område sætter fokus på de 15 – 17-årige, der får uddannelsespligt, desuden sættes der fokus på en omprioritering af vejledningsindsatsen, så ressourcerne i højere grad rettes mod de unge, der har størst behov for vejledning, og mod de aldersgrupper af unge, som vejledningen er mest relevant for.

#### **5.1. Uddannelsespligt m.v. for de 15-17-årige**

Unge 15-17-årige får *uddannelsespligt*. Dvs. pligt til at være i uddannelse, beskæftigelse eller anden aktivitet der sigter mod uddannelse. Formålet er at sikre, at så mange unge som muligt kommer videre i uddannelse og arbejde.

Uddannelsespligten relaterer sig til den samtidigt indførte *ungeydelse*, der er en omlægning af børnefamilieydelsen til denne aldersgruppe (jf. Skatteministeriets forslag til lov om ændring af børnefamilieydelsesloven og forskellige andre love). Overholder den unge ikke uddannelsespligten, kan kommunen træffe afgørelse om, at ungeydelsen ikke udbetales. Mere konkret indebærer uddannelsespligten, at den unge er forpligtet til at følge sin *uddannelsesplan*. Uddannelsesplanen er et eksisterende værktøj, som udarbejdes af den unge i 9. og 10. klasse i samarbejde med Ungdommens Uddannelsesvejledning. Hidtil har det ikke været en pligt for den unge at følge planen. I forbindelse med indførelsen af uddannelsespligten sker der en smidiggørelse af kravene til indholdet i uddannelsesplanen. Der kan nu anvendes en bred vifte af uddannelse, beskæftigelse og andre aktiviteter, som peger frem mod at de 15-17-årige gennemfører en ungdomsuddannelse eller opnår fast tilknytning til arbejdsmarkedet.

Ungdommens Uddannelsesvejledning udarbejder, i flg. lovgivningen, uddannelsesplanen, det indstilles derfor, at Ungdommens Uddannelsesvejledning også får tilsynsopgaven med, at de unge opfylder uddannelsespligten, samt kompetence til at beslutte at uddannelsespligten ikke er opfyldt, med den konsekvens, at udbetalingen af ungeydelsen standses.

Med uddannelsespligten, indføres der også et nyt værktøj for kommunen i form af *særlige forløb*, der skal supplere de eksisterende tilbudsformer på området. De særlige forløb skal afdække og udvikle den unges interesser og kompetencer, således at den unge bliver uddannelsesparat. Eksisterende tilbud på produktionsskoler, EGU, ungdomsskoler mv. kan anvendes.

**Det indstilles, at Ungdommens Uddannelsesvejledning i samarbejde med den ungerettede indsats i jobcentret varetager opgaven med at give tilbud om særlige forløb.**

Ungdommens Uddannelsesvejledning har hidtil skullet vurdere de unges *uddannelsesparathed* i forhold til gymnasiale uddannelser, når de unge ønskede at søge ind på disse uddannelser. Den vurdering skal nu foretages i forhold til alle ungdomsuddannelser, f.eks. Teknisk Skole og Handelsskole, og vurderingen skal indgå som et fast punkt i uddannelsesplanen. Det fremgår af lovforslaget, at Ungdommens Uddannelsesvejledning har det fulde ansvar for vurdering af uddannelsesparathed. Det er dog vigtigt, at der fortsat sker et samarbejde mellem Folkeskole og Ungdommens Uddannelsesvejledning i den forbindelse.

## 5.2. Omprioritering af vejledningsindsatsen

Vejledningsindsatsen omprioritere, så ressourcerne i videst muligt omfang rettes mod de unge, der har størst behov for vejledning, og mod de aldersgrupper af unge, som vejledningen er mest relevant for.

Med den nye lovgivning er kommunen ikke længere forpligtet til at give vejledning om uddannelse og erhverv i 6. klasse. Vurderingen er, at det er for tidligt generelt at påbegynde vejledningen i 6. klasse og at ressourcer kan anvendes med bedre resultater ved at fokusere på færre og senere klassetrin, hvor elevernes grad af afklaring og parathed til at modtage vejledning er større. Endvidere målrettes vejledningen i 7. kl. unge, der vurderes at have særlige vanskeligheder med at vælge, påbegynde eller gennemføre en ungdomsuddannelse.

Det skal understreges, at vejledningen i 6. klasse dermed ikke fuldstændigt er ophævet. Der kan stadig være behov for særligt målrettede indsatser over for helt unge elever med særlige behov for vejledning om uddannelse og erhverv. Endvidere er folkeskolens obligatoriske undervisningsemne uddannelses-, erhvervs- og arbejdsmarkedsorientering stadig et obligatorisk emne i 6. klasse, så der vil fortsat på klassetrinnet blive arbejdet med emner, der knytter an til uddannelses-, erhvervs- og arbejdsmarkedsforhold.

Den nævnte omlægning af vejledningsindsatsen er ikke obligatorisk for kommunerne, men det vurderes at være en fagligt rigtig omlægning, og samtidig justeres de statslige tilskud i overensstemmelse med modellen (jf. afsnit 7). Derfor indstilles det, at modellen implementeres i Samsø Kommune, og at introduktionen til ungdomsuddannelserne gives fra 8. klasse.

Kravet om, at elever i 8. kl. skal forberedes til valget af ungdomsuddannelse ved *introduktionskurser* falder væk. Der er imidlertid positive erfaringer med brugen af disse kurser i Samsø Kommune. **Derfor indstilles det, at introduktionskurserne i 8. kl. fastholdes som obligatoriske for alle elever.**

Med en ændring i folkeskoleloven åbnes endvidere for muligheden for at tilbyde elever i 8. kl. *erhvervspraktik*. Udvidelsen af muligheden for at bringe elever i praktik styrker mulighederne for afklaring for de unge, der har brug for en særlig tilrettelagt vejledningsindsats.

Efter grundskolen skal ungdomsuddannelser, almen voksenuddannelse og videregående uddannelser tilrettelægges indsatsen for *fastholdelse* af unge under 25 år og skal i den sammenhæng samarbejde med Ungdommens Uddannelsesvejledning. Der er tale om en hurtig og målrettet indsats i forhold til unge, der er frafaldstruede

Som led i omlægningen af vejledningsressourcerne til dem, der har mest behov for vejledning, etablerer Undervisningsministeriet en *national virtuel vejledningsenhed*, der tilbyder vejledning gennem virtuelle kommunikations- og vejledningsværktøjer. E-vejledningen rummer muligheden for personlig vejledning, og den vil gøre flere unge og deres forældre selvhjulpne og dermed aflaste Ungdommens Uddannelsesvejledning i den individuelle vejledning.

## 5.3. Fælles datagrundlag

Institutioner, kommuner og andre myndigheder, der beskæftiger sig med uddannelses- og arbejdsmarkedsrettede forhold, skal indberette oplysninger om den unges status til et fælles datagrundlag. Datagrundlaget omfatter unge op til 30 år inden for den uddannelses- og beskæftigelsesmæssige indsats, og etableres i samarbejde mellem Beskæftigelsesministeriet og Undervisningsministeriet. Dataene stilles til rådighed for kommunernes indsats på ungeområdet.

## 6. Organisering af indsatsen

Implementeringen af ungepakken på Undervisningsministeriets område skal ske i Ungdommens Uddannelsesvejledning med inddragelse af relevante kommunale aktører på området.

## 7. Konsekvenser for ressourcer

De økonomiske konsekvenser af den lovbundne del af ungepakken på Undervisningsministeriets område er forhandlet på plads mellem regeringen og KL.

De landsdækkende kommunale nettomerudgifter på Beskæftigelsesforvaltningens område forventes at udgøre 35 mio. kr. i 2010, 76 mio. kr. i 2011 og 127 mio. kr. i 2012. I nedenstående tabel er udgifterne fordelt på henholdsvis administrative udgifter til UU-vejledningen og aktiveringsudgifter:

Mio. kr. 2010 priser	2010	2011	2012
<b>Kommuner i alt:</b>	<b>35</b>	<b>76</b>	<b>127</b>
Administration – UU-vejledning	34	25	8
- <i>mindreudgifter v. bortfald af krav om vejledning fra 6. kl. og øget målretning af vejledning.</i>	-19	-63	-80
- <i>merudgifter v. bl.a. tilsyn i f. m. uddannelsespligten og vurdering af uddannelses-parathed</i>	53	88	88
- Aktivering – særlige tilbud m.v.	1	51	119

Som det fremgår af tabellen nedenfor tilføres Ungdommens Uddannelsesvejledning i Samsø Kommune 25.000 kr. i 2010, 55.000 kr. i 2011 og 92.000 kr. i 2012 til såvel vejledningen som øget aktivitet og særlige tilbud til unge. AL økonomi på plads med Viggo. Der er noget der ikke stemmer.

Mio. kr. 2010 priser	2010*	2011	2012
<b>Kommuner i alt (Mio. kr. 2010 priser)</b>	35	76	127
<b>Samsø Kommunes andel (1.000 kr.)</b>	25	60	60
Administration – UU-vejledning	25	18	6
- <i>mindreudgifter v. bortfald af krav om vejledning fra 6. kl. og øget målretning af vejledning.</i>	-14	-45	-58
- <i>merudgifter v. bl.a. tilsyn i f. m. uddannelsespligten og vurdering af uddannelses-parathed</i>	39	63	64
- Aktivering – særlige tilbud m.v.	0	37	86

\*Udgifter vedr. budget 2010 indstilles afholdt indenfor de nuværende afsatte midler.

Lovforslaget har herudover økonomiske konsekvenser på skoleområdet, hvor der forventes nettomerudgifter vedrørende udgifter til forslag vedr. 10. klasse på 6 mio. kr. i 2011 og 12 mio. kr. i 2012.

*Samsø Kommune: Lov 640 af 14-06-2010 om ændring af lov om folkeskolen og lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse (10. klasse på institutioner, der udbyder erhvervsuddannelse) vedr. 20/20 tilrettelæggelse af 10. klasse,*

hvorefter 10. klasse kan tilrettelægges ved 20 ugers forløb i grundskolen og 20 ugers erhvervsrettet grunduddannelse. Loven trådte i kraft den 1.8.2010 og har iflg. Bemærkninger til loven, ikke økonomiske konsekvenser for kommunerne.

Indstilling:

På møde d. 1. juli 2010 mellem Samsø kommune og Jobcenter-UU, Århus blev det besluttet, at Unge-pakke II forelægges SKU-ØU-KB i september 2010 således, at den del af lovgivningen, som er trådt i kraft den 1. august 2010 (pkt. 1-14 jf. bilag) udføres af

UU der arbejder som hvis de foreslåede principper var blevet vedtaget af kommunalbestyrelsen og indenfor de nuværende afsatte midler i 2010.

Driftsdirektøren indstiller, (Bemærk at ændringer i forhold til UU' Århus indstilling er anført med skråskrift)

At 1) Ungdommens Uddannelsesvejledning der varetager tilsynsopgaven med at de 15 – 17-årige overholder uddannelsespligten, kan træffe afgørelse om manglende efterlevelse af uddannelsespligten således, at kompetencen til at til at beslutte at ungedyelsen ikke skal udbetales efter Lov om børnefamilieydelse, tillægges Intern Service efter fra indstilling fra UU.

At 2) Ungdommens Uddannelsesvejledning, i samarbejde med den ungerettede indsats i jobcentret, varetager opgaven med at give særlige forløb til de unge ikke uddannelsesparate.

At 3) Samsø Kommune omprioriterer vejledningsindsatsen i overensstemmelse med nye muligheder loven giver, og dermed, som overvejende hovedregel, ikke giver vejledning i 6. kl., endvidere målretter vejledningen i 7. kl. alene mod unge, som vurderes at ville få særlige vanskeligheder ved uddannelsesvalg, og endelig starter vejledningen om ungdomsuddannelserne i 8. kl. med fastholdelse af introduktionskurserne i den forbindelse

At 4) de økonomiske konsekvenser af lovpakken holdes indenfor de nuværende afsatte midler i 2010 samt i 2011 indenfor de i budgetforslaget for 2011 foreslåede afsatte midler på 60.000 kr. til unge-pakke II for undervisnings- og jobcenterområdet (G2, pkt. 26).

At 5) introduktionskurserne i 8. kl. fastholdes som obligatoriske for alle elever, indenfor den økonomiske ramme jf. G 2 budget 2007 og 2008, hvorefter udgiften til betaling for opholds- og rejseudgifter finansieres af § 21 til opholds- og rejsestøtte og dækkes ved elevernes indsendelse af ansøgning med dokumentation for udgifter til Intern Service.

Desuden indstilles det, at

1. at der inden 1. januar udarbejdes klare mål for vejledningsindsatsen, herunder

- forslag til serviceniveau i Samsø Kommune i forhold til landsplan.

- At Jobcenter / UU, Århus inden 1. januar med orientering til driftsdirektøren udarbejder en arbejdsgangsbeskrivelse for samarbejdet mellem afdelingerne til sikring af den tværgående indsats, herunder hvordan det sikres, at de berørte afdelinger foretager hurtig viderebringelse om information om frafald.

- At der udarbejdes forslag til hvilke konkrete initiativer sættes i gang i Samsø kommune i forhold til ungepakkens tiltag, midler til lokalforsøg, indenfor de i budgetforslaget for 2011 foreslåede afsatte midler på 25.000 kr. til unge-pakke II for undervisningsområdet (G2, pkt. 11).

- at Social- og kulturudvalget hvert halve år præsenteres for en redegørelse over den sammenhængende indsats for de 15-17-årige herunder opfyldelse af mål om, at 95 % af de unge tager en uddannelse i 2013. Redegørelse ledsages af en opgørelse over antallet af unge i Samsø Kommune indenfor de forskellige grupper med sammenligning til landsplan.

Bilag

enkeltinitiativer i ungepakken på Undervisningsministeriets område

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 30. september 2010:

Indstillingen anbefales dog således at tilbagemeldinger til pol. led tilpasse praktiske forhold og således at Samsø Kommune følger de nationale mål

Beslutning i Økonomiudvalget den 5. oktober 2010:

Social- og kulturudvalgets indstilling anbefales.

---

**[1] Profilmodellen for 2013 vil vise, hvordan den ungdomsårgang, som afslutter 9. klasse i 2013, forventes at uddanne sig i løbet af de kommende 25 år, når uddannelsessystemet og uddannelsesadfærden i hele perioden**

antages at være som i 2013.

## **Bilag**

enkeltinitiativer i ungepakken på Undervisningsministeriets område

## **Punkt 134: Genbehandling - Beslutning vedr. Samsø kommunes organisationsstruktur - ØU - KB**

### **Genbehandling - Beslutning vedr. Samsø kommunes organisationsstruktur - ØU - KB**

#### **134. Genbehandling - Beslutning vedr. Samsø kommunes organisationsstruktur - ØU - KB**

J.nr.: 81.00G01 Init.: AS ÅBEN SAG

**Kommunalbestyrelsen besluttede på deres møde den 21.09.2010 at tilbagesende denne sag til økonomiudvalget til genbehandling.**

Problemstilling:

I forbindelse med forventning om ansættelse af ny kommunaldirektør har økonomiudvalget ønsket en drøftelse af om, om der i samme forbindelse bør ændres på Samsø kommunes organisationsstruktur.

Sagsfremstilling:

Økonomiudvalget har ønsket en indstilling fra borgmester og driftdirektør.

Kommunalbestyrelsen har på budgettemadag 2 d. 9.9. vedtaget del- indstillinger vedr. de tekniske områder og vedr. børnepasningsområdets organisationsstruktur. For begge områder gælder, at der ikke indstilles sammenlægninger af afdelinger med ansættelse af forvaltningschefer/ områdeleder.

Imidlertid tilbagestår en overordnet beslutning vedr. den samlede overordnede organisationsstruktur, hvor behandlingen foregår i økonomiudvalget m.h.p. indstilling til kommunalbestyrelsen. Denne vil naturligvis kunne lægge op til ændring af kommunalbestyrelsens indstilling på budgetseminaret.

På baggrund af en større konsulentundersøgelse i 2002 vedtog kommunalbestyrelsen i Samsø kommune d. 21 januar 2003 med opsart d. 1.april en ny flad og decentral organisationsstruktur.

Konsulentundersøgelsen havde til formål

*-At gennemføre en analyse og vurdering af kommunens nuværende forvaltningsstruktur*

*-At få klarlagt, hvad der skal lægges vægt på i forhold til Samsø kommunes nye organisation, som kan opfylde de fremtidige krav som stilles til kommunen. ( Bilag 1 side 2)*

Den anvendte metode var gennemgang af relevant skriftligt materiale, såvel organisationsbeskrivelser som kompetenceplaner, politikker og mødereferater .

Desuden blev der afholdt interviews med 24 nøglepersoner i kommunen, som bestod af både ledere og medarbejdere.

Interviewene viste blandt andet, at den daværende forvaltnings(chefs)struktur oplevedes meget hierarkisk, og at kommandovejene var lange med mange led ( Bilag 1 s. 10) og at man på trods af strukturen gik på kryds og tværs i organisationen.

Konklusionen var, bl.a.:

at Samsø ikke var ret stor i forhold til det antal chefer, kommunen havde med den daværende organisationsstruktur, samt at

at kommunens struktur, hvor der var langt mellem den øverste ledelse og ” medarbejderne på gulvet”, ikke var i overensstemmelse med tidens krav og den måde, man alligevel arbejdede på i kommunen. ( Do s. 10 og 11)

Iflg. undersøgelsen var mange i tvivl om, om det var tilstrækkeligt med en leder på det øverste niveau, og der blev efterspurgt synlig ledelse og personalepleje.( Do. s. 10)

Kommunalbestyrelsen vedtog herefter d. 21 januar 2003 en flad organisationsstruktur med to ligestillede øverste ledere (en kommunaldirektør, der skulle tage sig af de ” ydre forhold” samt en driftdirektør, der skulle tage sig af ” de indre forhold” ) og med ligestillede sagsbehandlende afdelingsledere på de decentrale områder.

Siden er organisationsstrukturen løbende blevet tilpasset tidens krav.

Politisk er to udvalg blevet sammenlagt.

Administrativt er der kommet flere områder og dermed flere afdelingsledere til ( fx politiske beslutninger vedr. en ny naturafdeling, en ny sundhedsafdeling og et kommunalt erhvers-og turistcenter). Der er ændret på hvilke opgaver, de decentrale ledere skal tage sig af (f.eks. er der trukket en del administrative opgaver ind centralt for at aflaste de decentrale ledere, og der er mere dialog og større central opfølgning vedr. budgetrevisioner, budget og regnskab) Desuden er styreformen løbende blevet udviklet til, at Samsø kommune i dag har kontraktstyring med de enkelte afdelingschefer som kontraktholdere. ( jf. bilag 5). Der er ikke ændret på den grundlæggende flade decentrale struktur.

I foråret har kommunens lederforum med ekstern chefkonsulent fra COK bl.a. evalueret den nuværende struktur.

Metoden var spørgeskemaer, som blev tilpasset og opgjort af konsulenten samt drøftelser i lederforum med konsulenten herefter. (Bilag 3).

Lederforums konklusion var, at *"den eksisterende struktur forekommer hensigtsmæssig. ( både- og, idet der mangler en person, der kan samle specielt det sociale område)"* ( Bilag 4).

Afdelingscheferne på det sociale område har efterfølgende drøftet løsningsmuligheder og har indstillet, at der ansættes en afdelingschef på det sociale område. Dette indgår i igangværende budgetlægning, hvor driftdirektørens modelbudget:

*... at der tages stilling til dette efter ansættelse af ny kommunaldirektør, idet en ændret arbejdsfordeling mellem kommunaldirektør og driftdirektør kan frigive tid til opgaven hos driftdirektøren ( G2, punkt 49)*

blev besluttet indstillet til kommunalbestyrelsen i forbindelse med behandlingen af budgettet.

Konsulenten, der havde forestået evalueringen i lederforum i foråret, deltog i drøftelse med økonomiudvalget d.10 august 2010 vedr. den nuværende struktur og en eventuelt ændret struktur. Økonomiudvalget ønskede konsulentens anbefalinger på skrift. Dette vedlægges. (Bilag 2) .

Konsulenten konkluderer:

*1. Anbefalinger:*

*På baggrund af undersøgelsesresultaterne anbefales følgende:*

- a. Udgangspunktet bør fortsat være en decentral ledelsesstrukturstruktur med høj grad af decentral kompetence. Det anbefales dog at styrke den decentrale struktur via følgende tiltag:*
  - i. Styrkelse af det komplekse sociale område (koordinator)*
  - ii. Styrkelse af lederskabet hos den enkelte (Strategisk kommunikation) via formel lederuddannelse*
  - iii. Styrkelse af lederforum (dagsordener, opgaver, forventninger)*
  - iv. Styrke ledelseskapaleteten i direktionen (i dag: de facto kun et direktionsmedlem)*
  - v. Fortsat udfordringer efter kommunalreformen. En række opgaver er ikke entydigt placeret – dette kan primært løses via større koordination på det sociale område.*

I forbindelse med udarbejdelse af budgetmateriale har der efterfølgende været særlige drøftelser blandt de tekniske afdelingschefer ( havne, det tekniske område samt naturområdet) m.h.p. at vurdere faglige, ledelsesmæssige og økonomiske muligheder i en sammenlægning af afdelingerne med en forvaltningschef. I mødet deltog økonomigruppen.

Følgende er anført i budgetmaterialets "10 mio katalog" arbejdsrapport 5 . punkt 3 t.:

*Referat af møde d. 24.8.10 vedr. undersøgelse af fordele ulemper vedr. en evt. ændret struktur: De tre afdelingschefer fra hhv. Samsøs havne, Teknisk afdeling og Naturafdelingen gav alle udtryk for, at den aktuelle struktur forekommer funktionel. Opgaver løses lejlighedsvis i samarbejde mellem afdelingerne, og det foregår i det store og hele uproblematisk. Er der eksempler på uhensigtsmæssig opgaveløsning, der kan tilskrives strukturen, er der god vilje til at løse problemerne og til stadighed arbejde på at opnå en smidig administration. Som eksempel på dette har Teknisk afdeling og Naturafdelingen for nylig aftalt at afholde kvartalsmøder med det formål at styrke samarbejdet mellem afdelingerne.*

*Det er derfor vigtigt at understrege, at motivet til at gennemføre en ny struktur ikke skal findes i problemer i den aktuelle struktur.*

*Økonomiteamet kan ikke umiddelbart pege på væsentlige besparelser ved en strukturændring på det tekniske område.*

*Der kan alligevel være god fornuft i at gennemgå strukturen med kritiske øjne med jævne mellemrum - særligt, hvis der er mulighed for at løse opgaverne bedre og/eller billigere.*

*Den aktuelle opgave er at finde steder, hvor kommunen kan spare penge. På tirsdagens møde var der ikke den store tiltro til, at en ændring af strukturen kunne føre til de store besparelser. Eller udtrykt anderledes: den besparelse, man kunne opnå ved ny struktur, kunne sandsynligvis opnås lettere på andre måder - og uden risiko for at "ødelægge" velfungerende afdelinger. Økonomiske beregninger kan naturligvis nå frem til et andet resultat.*

*På mødet blev det også nævnt, at kommunen må forvente, at der kommer nye opgaver indenfor natur- og miljøområdet både på grund af ny lovgivning og på grund af klimaændringer. Det kan derfor blive relevant af faglige grunde at genoverveje strukturen i de næste år.*

Driftsdirektørens indstilling, som kommunalbestyrelsen på budgetseminar 2 d. 9 besluttede at indstille til 1. behandlingen af budgettet:

*Da der ikke kan påvises et økonomisk incitament, og da det ikke vurderes hensigtsmæssigt af afdelingscheferne, idet de allerede har et omfattende tværgående samarbejde, indgår dette ikke. Det indgår dog, at der løbende vurderes nøje på sagen, således at ændringer/tilpasninger i organisationen foretages, når og hvis der viser sig faglige og økonomiske gevinster heraf.*

Ligeledes har der været afholdt møde med institutionlederne m.h.p. at vurdere en fælles ledelse på børnepasningsområdet, en områdeleder/forvaltningschef.. I mødet deltog økonomigruppen.

Følgende er anført i budgetmaterialets "10 mio katalog"/arbejdsrapport 5 punkt 3 q.:

*Ved ansættelse af en områdechef vil der ikke længere være behov for en souschef i hhv Rumlepotten og Børnehuset. Der skal være 4 afdelingsledere.*

*Iflg. Beregninger fra økonomisk afdeling vil der være en besparelse på ca. 200.000 (plus/minus 50.000 kr) ved nedlæggelse af souschefstillingerne og omplacering af afdelingschefer. Til gengæld skal budgetlægges med en områdechefsløn på ca. 500.000 kr, altså en fordyrelse på ca. 300.000 kr.*

Driftsdirektørens modelbudget, som kommunalbestyrelsen på budgetseminar 2 d. 9 besluttede at indstille til 1. behandlingen af budgettet var :

*Da der ikke er et økonomisk incitament, og da det ikke vurderes hensigtsmæssigt af institutionslederne, idet de allerede har et omfattende tværgående samarbejde med deltagelse af driftsdirektør ad hoc, indgår dette ikke. Det indgår dog, at der løbende vurderes nøje på sagen, således at ændringer/tilpasninger i organisationen foretages, når og hvis der viser sig faglige og økonomisk gevinster heraf.*

Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:  
Ingen.

Lovgrundlag:

Ligesom den politiske organisation kan tilrettelægges på forskellig måde afhængig af lokale traditioner og mål (styrelsesloven kapitel 7) kan også den administrative struktur tilrettelægges på forskellig måde. Der er meget frie rammer for den enkelte kommunalbestyrelse. Enkelte punkter er dog bundet af loven. ( F.eks. at borgmesteren er øverste chef for alle kommunens ansatte(afsnit 7.3.4)).

Høring/partshøring:

Historik:

Se ovenfor.

Løsningsmuligheder:

1. Den nuværende decentrale struktur ændres til en centraliseret forvaltningscheffsstruktur.
2. Den nuværende struktur evalueres bredere, (end den foreliggende evaluering fra foråret 2010), ved hjælp af eksterne af konsulenter inden beslutning
3. Den nuværende decentrale struktur fastholdes ud fra den foreliggende evaluering med fortsat løbende tilpasninger til tidens krav.

Faglige overvejelser:

Erfaringen viser, at organisationsændringer er omkostnings- og energikrævende, idet de naturligt vil skabe usikkerhed blandt både ledere og medarbejdere, indtil man har fundet sin nye rolle, funktion, kommandoveje og kompetence m.m. i

den nye struktur. Erfaringen viser, at organisationer under større ændring naturligt vil være indadvendt og at dette vil tage energi fra kerneydelserne i en længere periode.

Dette må man naturligvis tage med og ”investere i”, hvis der er særlige og store problemer, som kræver en organisationsændring af større karakter, og hvis man har dokumentation for, at man på længere sigt vil høste gevinster heraf.

Ud fra de foreliggende undersøgelser og evaluering, må det konkluderes, at der ikke findes belæg for at foretage denne ”investering”.

Den foretagne evaluering og de efterfølgende drøftelser både blandt samtlige afdelingschefer og blandt afdelingschefer i fagområder indikerer ikke, at der er behov for strukturændringer. Vedr. evt økonomiske fordele ved en evt. ny struktur / forvaltningschef struktur vurderes dette usikkert og evt. problemer ville sandsynligvis kunne løses lettere på andre måder - og uden risiko for at "ødelægge" velfungerende afdelinger. (jf. de tekniske afdelingsledere).

Imidlertid er denne evaluering med ekstern konsulent og de efterfølgende vurderinger foretaget på lederplan.

Såfremt man politisk måtte ønske en anden struktur, må det anbefales, at en sådan ændring ikke baseres på antagelser, men på viden, som bør indhentes ved en ekstern konsulentundersøgelse i lighed med den i 2002 foretagne, inden beslutning træffes.

Imidlertid viser evalueringen foretaget af COK i foråret 2010 også, at der er ”plads til forbedringer” i den nuværende struktur, som der skal arbejdes med kontinuert, f.eks. løsninger på bedre koordinering på det sociale område. (Bilag 2).

På baggrund af den tidligere konsulentundersøgelse blev det besluttet i 2003 at have to ligestillede direktører. Dette var formentligt på daværende tidspunkt en praktisk løsning.

Imidlertid viser teori og praksis, at dette ikke er hensigtsmæssigt, idet der i særlige situationer kan være behov for, at der er tydelighed omkring, hvem der træffer en endelig beslutning. For at have en handlekraftigt direktion, bør det være klarlagt, hvem der har kompetence til at træffe en endelig beslutning.

Relation til den lokale målsætning, herunder kommunens sundhedspolitik:  
Ingen målsætninger på området.

Økonomi:

Model 1. Der kan ikke påvises økonomiske incitament. Udgiftneutral eller evt. forøgede lønudgifter.

Model 2. Udgifter til konsulenter: Overslag konsulentundersøgelse 200.000 kr. Udgifter til evt. organisationsændring kan først opgøres efter undersøgelsen.

Model 3. Udgiftsneutral.

Andre konsekvenser:

Ingen bemærkninger.

Indstilling:

Borgmester og driftsdirektør indstiller,

at den nuværende grundstruktur fastholdes, dog således, at der fortsat løbende vurderes nøje på hvorvidt ændringer/tilpasninger i organisationen bør foretages, når og hvis der viser sig faglige og økonomiske gevinster heraf.

Ved ansættelse af ny kommunaldirektør, bør organisationsstrukturen imidlertid ændres således, at det er kommunaldirektøren, der har den overordnede kompetence i direktionen..

Bilag:

Bilag 1: Konsulentundersøgelse vedr. organisationsstruktur 2002

Bilag 2: Sammendrag til ØU v. konsulent Chris Enrici Pedersen COK

Bilag 3: Spørgeskemaer ved evaluering i lederforum

Bilag 4: Evaluering af nuværende struktur.Den kommunale kvalitetsmodel

Bilag 5: Artikel i Danske ø kommuner. God styring udspringer af en fælles lederkultur

Bilag er tidligere udsendt sammen med dagsorden til kommunalbestyrelsens møde den 21.09.2010.

Beslutning i Økonomiudvalget den 14. september 2010:

Det anbefales, at der tages stilling til organisationsstrukturen efter ansættelse af ny kommunaldirektør, som fremover skal have den overordnede kompetence.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 21. september 2010:

Tilbagesendes til økonomiudvalget.

Beslutning i Økonomiudvalget den 5. oktober 2010:

Indstillingen fastholdes dog således at Samsø kommune fremover kun har en direktør.

## **Bilag**

Bilag 1: Konsulentundersøgelse vedr. organisationsstruktur 2002

Bilag 2: Sammendrag til ØU v. konsulent Chris Enrici Pedersen COK

Bilag 3: Spørgeskemaer ved evaluering i lederforum

Bilag 4: Evaluering af nuværende struktur.Den kommunale kvalitetsmodel

Bilag 5: Artikel i Danske ø kommuner. God styring udspringer af en fælles lederkultur

## **Punkt 135: Orientering om forbrug af puljer - ØU**

### **Orientering om forbrug af puljer - ØU**

#### **135. Orientering om forbrug af puljer - ØU**

J.nr.: □ Init.: AS ÅBEN SAG

Sagsfremstilling:

Orientering vedr. forbrug af risikopuljen og anlægspuljen for børn og unge.

Bilag:

Bilag - Oversigt puljer september 2010

Beslutning i Økonomiudvalget den 5. oktober 2010:  
Til efterretning.

### **Bilag**

Bilag - Oversigt puljer september 2010

## **Punkt 136: Eventuelt**

### **Eventuelt**

#### **136. Eventuelt**

J.nr.: ☐ Init.: ☐ ÅBEN SAG

Beslutning i Økonomiudvalget den 5. oktober 2010:  
Intet.

**Punkt 137: Lukket: Alkoholbevilling - ØU - KB - Beslutning: anbefales.**

**Punkt 138: Lukket: Beslutning om indgåelse af leasingaftale vedr. kopimaskiner i afdelinger - ØU - KB - Beslutning: anbefales.**

**Punkt 139: Lukket: Eventuelt - Beslutning: Intet.**