

REFERAT Social- og Kulturudvalget 2006-2020 d. 04-11-2008

Mødedato Tirsdag d. 04. november 2008 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Møde med Ældrerådet kl. 13.00.....	3
Møde med Skolebestyrelsen kl. 14.00.....	4
Børneområdet på Samsø - SKU - ØU - KB.....	5

Punkt 673: Møde med Ældrerådet kl. 13.00

Møde med Ældrerådet kl. 13.00

673. Møde med Ældrerådet kl. 13.00

J.nr.: □ Init.: RVR ÅBEN SAG

Ældrerådet har meddelt af de ingen punkter har til dagsordenen.

Social- og Kulturudvalget har følgende punkt til dagsordenen.

1. Orientering om forhøjelse af Ældrerådets konto for diæter.

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 4. november 2008:

Ældrerådets budget er forhøjet med 40.000 kr. til diæter.

Orientering omkring plejeboligbyggeriet: Tidsplanen følges forventet indflytning medio juni 2009.

Orientering omkring en sygehusløsning.

Drøftet omkring ventetidspørgsmål til plejeboliger.

Punkt 674: Møde med Skolebestyrelsen kl. 14.00

Møde med Skolebestyrelsen kl. 14.00

674. Møde med Skolebestyrelsen kl. 14.00

J.nr.: □ Init.: RVR ÅBEN SAG

Skolebestyrelsen har meddelt at de ingen punkter har til dagsordenen.

Social- og Kulturudvalget ønsker følgende punkt til drøftelse:

1. Med henvisning til Skolebestyrelsens udtalelse af 2. oktober 2008 til Kvalitetsrapporten 2008 for Tranebjerg Skoles hvori der bl.a. anføres ”Endvidere ønskes skolens rengøringsstandard revurderet”. ønskes en drøftelse af denne bemærkning.

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 4. november 2008:

Vedr. Skolebestyrelsens udtalelse i kvalitetsrapporten 4. afsnit blev der oplæst en ændret formulering som indsættes i kvalitetsrapporten der fremsendes til ØU-dagsordenen.

Drøftelse omkring skolemad.

Punkt 675: Børneområdet på Samsø - SKU - ØU - KB

Børneområdet på Samsø - SKU - ØU - KB

675. Børneområdet på Samsø - SKU - ØU - KB

J.nr.: □ Init.: KGH ÅBEN SAG

Problemstilling:

Kommunalbestyrelsens indstilling ved budgetseminar 2009:

”Det fastholdes, at beløbet indgår vedr. -F således, at den konkrete udmøntning af tilpasningen til det faldende børnetal m.m., foretages i forbindelse med den planlagte sagsbehandling af området i social-og kulturudvalget i efteråret. Endelig beslutning træffes af kommunalbestyrelsen. Rammebesparelse 464.000 kr., hvor lukkedage skal indgå vedr. Rumlepotten og Dagplejen. Der indsættes en pulje på 200.000 som buffer ifm. sagsbehandling i efteråret.”

I forbindelse med sagsbehandlingen har lederne indenfor børneområdet beskrevet flg. problemstillinger:

- Formodning om faldende børnetal.
- Den særlige situation Børnehuset pt. befinder sig i.
- Overbelægning i dagplejen. Sagsfremstilling:

Lederne for dagplejen og børnehaverne har udarbejdet modeller til vurdering og afgørelse i SKU.

Der er efter hver model oplyst fordele og ulemper.

I alle modellerne indgår minus fremskrivningen for børnehaverne. Fordelingen af besparelserne på de forskellige konti i børnehavernes budget, afhænger af den valgte model. Lukkedage indgår i alle modeller for Rumlepotten/ Skovbørnehaven og Dagplejen, som allerede politisk besluttet. Vedr. – F i Børnehuset vil der foreligge en afklaring til mødet i SKU d. 28.10.08.

-F indgår ikke i dagplejen, der tidligere i G2 har gjort opmærksom på, at –F meget vanskeligt kan effektueres.

I ingen af modellerne har vi berørt pasningsgarantien.

Nuværende serviceniveau:

- Forældrene kan vælge mellem børnehaverne og barnet kan forblive i dagplejen indtil der er plads i den ønskede børnehave.
- Der optages børn i alderen fra 3 år til skolestart, i særlige tilfælde tidligere.
- Børnene tilbydes plads i børnehave efter alder, med mindre sociale eller pædagogiske hensyn taler for tidligere eller senere start.
- Søkendebørn tilbydes plads i samme børnehave.
- Normering er 6 timer pr. barn pr. uge.
- Pasningsgaranti inden for kort ekspeditionstid.
- Dagplejen fungerer som buffer i forhold til det varierende børnetal.

Formodning om faldende børnetal:

Behovet på børneområdet på Samsø er svært at forudsige, på grund af varierende fødselstal, til – og fraflytning, og længden af forældreorlov.

Prognose:

Dato	Bevægelser	Antal i Dagpleje	Antal i børnehaver	Bemærkninger/ formodninger
2008/2009		Normering 62-66	Normering 105/117	
17.11.08		66	100 (normering 105)	5 børn i børnehaverne er

				endnu ikke fyldt 3 år. 4 børn i dagplejen er fyldt 3 år
17.11.08 – 31.03.09	14 børn skal starte i Dagplejen. 17 børn forventes at starte i børnehaven inden 01.04.09 (vippenormering)	80 63	117 (normering pr. 01.04.09: 117)	10 børn i dagplejen er fyldt 3 år inden 01.04.09. 7 børn i børnehaverne er ikke fyldt 3 år pr. 01.04.09, men fylder 3 år i april og maj. Med den nuværende fleksibilitet formoder vi, at optagelse i børnehaverne vil ske i tidsrummet 01.01.09 til 01.04.09, således at dagplejen ikke når op på 80 børn
01.04.09 – 31.12.09		I perioden 01.04.09 til 31.12.09 vil 21 børn formodentlig starte i dagplejen, men starttidspunkt kan ikke oplyses, da børnene endnu ikke er skrevet op til pasning. 63 børn pr. 31.12.08.	I perioden 01.04.09 til 15.08.09 forventes det at børnehaverne har 117 børn indskrevet (normering 117) Fra 15.08.09 til 31.12.09 forventes børnehaverne at opnå en belægning på 102 børn. (normering 105) 102 børn pr. 31.12.08.	I perioden 24.05 - 31.12.09, fylder 21 børn i Dagplejen 3 år og kan starte i børnehaven, således at der formodentligt ingen 3 årige vil være i Dagplejen pr. 31.12.09
15.08.09			Op til 14 ledige pladser, men de kan ikke fyldes op, da børnene ikke er fyldt 3 år	Pr. 15.08.09 forventes 36 børn udskrevet fra børnehaverne til skole. Dette medfører 24 ledige pladser i børnehaverne, da

			på dette tidspunkt.	12 børn er startet inden 01.04.09. 21 børn fylder 3 år mellem 24.05.09 og 31.12.09, og kan starte i børnehaven i samme periode, men pr. 15.08.09 er kun 10 børn i dagplejen fyldt 3 år. Dvs. at der under alle omstændigheder (bortset fra til- og fraflytning vil mangle 14 børn i børnehaverne pr. 15.08.08, og 3 børn i børnehaverne pr. 31.12.08.
01.01.2010.	Forventes der at være 63 børn i dagplejen men starttidspunkt kan ikke oplyses, da alle børnene endnu ikke er skrevet op til pasning. Det forventes at yderligere 10 børn fødes i 2008.	73 (incl.10 som forventes født ultimo 2008)	102 børn. (normering 105)	Af de 73 børn i dagplejen er ingen fyldt 3 år.

Det skal bemærkes: Der er ikke taget højde for til- og fraflytning. I de seneste år har tilflytning af 0-6 årige været større end fraflytning af samme aldersgruppe. I børnehaverne er der således pt. mellem 20 og 30 %, der ikke er født på Samsø. Det er derfor meget vanskeligt at give et klart billede af behovet for pasning ud fra fødselstal.

Konklusion: Dagplejen vil i perioder have overbelægning i forhold til den nuværende normering på 62- 66 børn, da antallet af 0-2 årige er steget. Denne stigning vil senere slå igennem i børnehaverne. Børnehaverne kan forventes at have op til 14 ledige pladser i perioder i 2009, disse pladser kan **ikke** fyldes op af børn fra dagplejen, da børnene der ikke er fyldt 3 år. Der er store variationer i årgangene, der er pt.en stigning i antallet af 0 – 2 årige, og et lille fald i antallet af 3 – 6 årige. Men samlet set vil børnetallet altså være stort set uændret uagtet, man taler om faldende børnetal.

Den særlige situation Børnehuset pt. befinder sig i:

Den særlige situation i Børnehuset, har påvirket børnepasningsområdet, med tomme pladser i Børnehuset. Såfremt der skal foretages ændringer på børnepasningsområdet, bør denne beslutning ikke træffes ud fra denne særlige situation.

Pr.01.10.08 var der 12 ledige pladser i Børnehuset. Pr.01.11 08. er der 5 ledige pladser i Børnehuset. Det må på nuværende tidspunkt antages at der for 2008 vil være et årsunderskud på 3-4 børn i forhold til normeringen 41,67 børn.

Overbelægning i dagplejen:

Under henvisning til foranstående prognose, vil Dagplejen således have overbelægning, selv om alle 3 årige gik i børnehaven.

Det skal bemærkes at dagplejen de seneste år har haft behov for at ansætte vikarer for at dække pasningen af de 0-3 årige på Samsø.

Dagplejen fungerer som buffer på børnepasningsområdet.

For at dagplejen kan fungere med gæstedagpleje ved dagplejernes ferie og sygdom m.m., er det nødvendigt at antallet af dagplejere svarer til denne opgave.

Lovgrundlag:

Dagtilbudsloven § 23 stk. 3:

Pasningsgarantien indebærer, at kommunalbestyrelsen har pligt til at anvise plads i et alderssvarende dagtilbud efter § 19, stk.2 og 3, eller § 21 stk. 2 og 3, til alle børn i aldersgruppen over 26 uger og indtil barnets skolestart.

(§ 19 og 21 omhandler forskellige former for daginstitutioner og dagpleje).

Historik:

Ledergruppen har det sidste år arbejdet med forskellige modeller indenfor børnepasningsområdet, dels på baggrund af det forventede faldende børnetal, dels på baggrund af tanker fra forældrebestyrelsen i Børnehuset om at oprette en vuggestuegruppe.

Senere blev et strukturudvalg nedsat, bestående af ledergruppen, samt repræsentanter fra medarbejdere og forældre på tværs af institutionerne.

Udvalget har arbejdet med at fremtidssikre børnepasningsområdet.

Juni 2008 blev strukturudvalget stillet i bero, idet det viste sig, at kun meget få forældre ønskede vuggestue, og idet der ikke kunne ses behov for ændringer p.g.a. børnetal m.v. Man anså den nuværende model for fremtidssikret ud fra den viden der var til rådighed.

Imidlertid viste det sig umiddelbart efter at der var opstået en særlig situation i Børnehuset, således at børnetalsnormeringen ikke kunne opnås. Samtidig viste det sig at de nuværende dagplejeårsgange var større end beregnet. Dette førte til en del møder i ledergruppen, hvor der blev arbejdet videre med forskellige modeller.

Driftsdirektøren deltog ad hoc.

På SKU mødet d.24.juni 2008 orienterede ledergruppen om status på børneområdet.

I forbindelse med behandling af –F blev det på budgetseminar 2008 besluttet, at – F skal indgå i en samlet vurdering af børneområdet i efteråret 2008.

Der blev på budgetseminar 2008 afsat en pulje på kr. 200.000 som buffer i forbindelse med sagsbehandling.

D. 30. september 2008 blev SKU. orienteret om status på arbejdet.

D. 6. oktober blev strukturgruppen indkaldt til at drøfte og kommentere modellerne. Strukturgruppens kommentarer, se bilag 1.

Løsningsmuligheder:

Uanset valg af model forudsættes det at flg. besluttes:

De foreslåede modeller er isoleret set alle udgift neutrale, - F godkendes for børnehaverne, mens Dagplejen vanskeligt kan effektuere – F på kr. 214.000. De 200.000 kr. der er afsat på budgetseminar 2008 anvendes på hele børneområdet, til f.eks. at mildne effekten af – F., således at der er midler til fleksibilitet og spidsbelastningsperioder.

Den politiske beslutning 2007 vedr. overførsel af midler mellem institutionerne ved regnskabsafslutningen fastholdes.

At børnehaverne effektuerer –F på kr. 259.000. Udmøntning afhænger af den model der godkendes.

At Dagplejen ikke effektuerer –F på kr. 213.684.

Der afholdes oftere visitationsmøder, hvor daginstitutionslederne kan planlægge de kommende ind- og udskrivninger, for dermed lettere at kunne overholde pasningsgarantien.

Forældre til børn i dagplejen skal senest den måned hvor barnet fylder 2 år, meddele pladsanvisningen hvorvidt de ønsker en bestemt børnehave.

De 3 børnehaver kan mangle op til 2 årsbørn uden det får økonomiske konsekvenser. Dette gælder dog ikke, hvis der er tale om afregning mellem institutioner. Dette tager hensyn til den specielle Samsø situation, hvor 4 børn der rejser til eller fra øen kan vælte budgettet. Det kan omvendt ikke anbefales at der tages 2 årsbørn ekstra ind uden konsekvenser i form af øgede udgifter til personale, da –F har betydet besparelser, der nedsætter ressourcemængden i børnehaverne og sætter grænse for yderligere fleksibilitet.. Udgifterne ved overbelægning kan muligvis dækkes af udligningen mellem institutionerne, men ved øget børnetal generelt skal der tilføres ressourcer.

Der skal udarbejdes detaljerede retningslinjer vedr. budgetbeslutning 2007 om afregning mellem børnehaverne indbyrdes og mellem børnehaverne og dagplejen.

Der skal udarbejdes detaljerede retningslinier for tildeling af midler fra pulje på 200.000 kr. til børneområdet.

(pulje afsat på budgetseminar 2008).

Det er fortsat nødvendigt med en buffer, (Dagplejen) indenfor børneområdet på grund af det varierende fødselstal, til –og fraflytning og længden af forældreorlov. Dagplejen bør få tilført de nødvendige ressourcer som modsvarer de opgaver den er pålagt. Der skal fastlægges et serviceniveau vedr. omfanget af gæstedagpleje.

Uanset valg af model forestilles den gennemført 1/1 09.

Se bilag vedr. de konkrete løsningsmuligheder.

Faglige overvejelser:

Ud fra en pædagogisk betragtning har børn generelt brug for den udfordring det er at udvikle sig sammen med jævnaldrende og spejle sig i ældre børn.

Det er vigtigt at skabe eller bevare dagpasningstilbud, hvor pædagogikken sikrer ”en dagligdag med høj grad af omsorg, trivsel og livskvalitet for det enkelte barn, og at dagtilbud og indhold udvikles løbende i samarbejde mellem kommunalbestyrelse, medarbejdere og brugere” (Samsø kommunes overordnede formål for børnepasningsområdet) Det er derfor vigtigt at skabe/bevare børnepasningstilbud med et godt psykisk arbejdsmiljø, hvor ovenstående kan tilgodeses.

Det er vurderingen, at det er u hensigtsmæssigt at foretage ændringer ud fra den situation Børnehuset pt. befinder sig i. Der mangler fortsat børn i Børnehuset, dog ser det ud til, at dette er ved at ændre sig. Børnehusets situation bør løses særskilt.

Se i øvrigt kommentarerne til de enkelte modeller fra lederne af de enkelte institutioner. (Bilag 1)

Relation til den lokale målsætning:

Samsø Kommunes overordnede formål for børnepasning:

- At dagtilbuddene tjener et pasningsformål og udgør et vigtigt, socialt og pædagogisk tilbud for børn i kommunen.
- At børns udvikling, selvstændighed og trivsel skal fremmes.
- At pædagogikken skal sikre en dagligdag med høj grad af omsorg, trivsel og livskvalitet for det enkelte barn.
- At støttekrævende børn i videst muligt omfang skal forblive i institutionen.
- At dagtilbud og indhold udvikles løbende i samarbejde mellem kommunalbestyrelse, medarbejdere og brugere.

Økonomi:

- Alle 3 modeller er udgiftsneutrale, - F indgår i børnehavernes budget. Dvs. at -F er effektueret i børnehaverne.
- Puljen på kr. 200.000, afsat på budgetseminar 2008, anvendes efter behov i dagplejen, eller den / de institutioner, der har flere børn end normeringen.
- Der finder endelig afregning sted mellem dagplejen og institutionerne indbyrdes i forbindelse med regnskabsafregning i forhold til det indskrevne antal børn over året, ud fra princippet: Pengene følger barnet.
- (Politisk vedtaget budgetbeslutning, budget 2007).
- For at sikre større stabilitet ved svingende fødselstal og evt. fraflytning kan hver af de 3 børnehaver efter den indbyrdes afregning mellem institutionerne mangle op til 2 årsbørn uden at der skal tilbageføres midler fra institutionernes budget.
- Eventuelt behov for tilførsel af midler til dagplejen vurderes efter årsregnskab 2008.

Andre konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Børnehusets indstilling:

Som det fremgår i sagsfremstillingen, har Børnehuset været i en vanskelig situation i 2008 pga. af manglende børn.

Set i lyset af dette, men også ud fra en generel betragtning, ser vi det som en fordel for øens børnepasnings tilbud at tænke i nye muligheder.

Derfor indstiller vi **model 2**, og dette begrundes således:

Større forudsigelighed i forhold til børnetal, budgetter, personalenormering, pædagogisk planlægning.

I takt med større forudsigelighed, kan man lettere undgå økonomiske vanskeligheder. Det kan koste op til 6152 kr. pr manglende barn pr. måned. Ydermere vil det blive lettere at fastholde en kontinuerlig personalesammensætning.

I pædagogisk øjemed, har børn i 3 års alderen som regel brug for nye udfordringer bl.a. via spejling i ældre børn.

Rent økonomisk er en børnehavesteds plads billigere end en dagplejeplads, både for forældre og kommune.

Skovbørnehavens indstilling:

For at imødegå en større forudsigelighed og dermed bedre mulighed for planlægning pædagogisk og økonomisk på børneområdet, indstiller Skovbørnehaven **model 2**.

I lyset af de seneste prognoser om børnetallet, kan det dog ikke umiddelbart anbefales at nednormere børnetallet.

Samtidig er det vigtigt, at vi på vores lille ø har en stor grad af fleksibilitet.

Dagplejens indstilling:

Dagplejen indstiller **model 2**, fordi den giver større overskuelighed og dermed bedre mulighed for kvalitativ pædagogisk planlægning, en kvalitet som også forældrene værdsætter.

Dagplejen vil stadig skulle fungere som ”buffer” og jeg må igen fremføre vigtigheden af, at dagplejen tilføres de økonomiske ressourcer, som modsvarer de opgaver, den skal varetage.

Rumlepottens indstilling:

Rumlepotten indstiller **model 1** med flg. begrundelse:

- Model 1 sikrer forældrenes fritvalgsordning, så de også i fremtiden kan vælge mellem 3 meget forskellige børnehaver. Dette sikrer at størst mulig brugertilfredshed bevares og at forældrene kan tilgodese deres barns behov.-F betyder serviceforringelse og fjernelse af fritvalgsordningen er en yderligere forringelse af serviceniveauet.
- I model 1 sikres muligheden for at bevare den store fleksibilitet på børneområdet der gennem årene har gjort det muligt at løse opgaverne i forhold til uforudsigeligheden på børneområdet mht. det varierende børnetal.
- At børnene skal i børnehave den måned de fylder 3 år løser ikke problemerne med overbelægning i perioder i dagplejen og ledige pladser i perioder i børnehaverne, ud fra de oplysninger om børnetal i 2008 -09
- For Rumlepotten vil en fortsættelse af den nuværende ordning (model 1) sikre mulighed for at bevare en velfungerende dagligdag med højt aktivitetsniveau og kvalitet i børnehaven til gavn for børn, forældre og personale.
- Bevarelse af det nuværende serviceniveau med fritvalgsordning er et aktiv for Samsø i arbejdet med at tiltrække børnefamilier til Samsø Kommune.
- Bevarelse af det nuværende serviceniveau sikrer en fortsat faglig kvalitet i dagpasningstilbuddet, med høj grad af omsorg, trivsel og udvikling for det enkelte barn, - i overensstemmelse med Samsø kommunes overordnede formål for børneområdet.

Direktionens indstilling

Sagen indstilles til politisk drøftelse og beslutning.

Bilag

Bilag - Børneområdet på Samsø

Bilag - mail udleveret på møde 28-10-2008

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 28. oktober 2008:

Anbefaler model 1 godkendt samt afsnit 5, 6, 7 og 10 fra Direktionens indstilling som udsendt på mail.

Udkast til indstilling færdigbehandles på tirsdag.

Omtalte mail er bilag til sagen.

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 4. november 2008:

Anbefaler model 1 godkendt, hvilket betyder, at den nuværende valgfrihed mellem institutionerne fastholdes.

Præciseringer vedr. ovenstående vedlægges som bilag.

Bilag

Bilag - mail udleveret på møde 28-10-2008

Bilag - Børneområdet på Samsø