

REFERAT Social- og Kulturudvalget 2006-2020 d. 07-09-2009

Mødedato Mandag d. 07. september 2009 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Visitationskriterier og normering på børneområdet - SKU.....	3
Drøftelse af madordning i Skovbørnehaven - SKU.....	9

Punkt 794: Visitationskriterier og normering på børneområdet - SKU

Visitationskriterier og normering på børneområdet - SKU

794. Visitationskriterier og normering på børneområdet - SKU

J.nr.: ☒ Init.: Rumlepotten/AS ÅBEN SAG

Problemstilling:

Stillingtagen til visitationskriterier på institutionsområdet samt drøftelse af evt. senere nednormering af Børnehuset samt midlertidig opnormering af Skovbørnehaven

Problemstilling p.t.

A. Flere forældre ønsker deres børn indskrevet i Skovbørnehaven, hvilket medfører overbelægning. Samtidig med dette er der underbelægning i Børnehuset.

B. Visitationspraksis er ikke politisk godkendt og ligger ikke helt fast vedr. udefrakommende børn. Sagsfremstilling:

Sagsfremstilling vedr:

A. Vedr. antal børn / op- og nednormering i børnehaverne.

Kommunalbestyrelsen besluttede den 18. november 2008 at fastholde forældrenes ret til valgfrihed mellem daginstitutionerne.

Lige nu ses en stigende efterspørgsel til Skovbørnehaven generelt. Der kan opstilles følgende prognose p.t. på baggrund af oplysninger indhentet august 2009.

institution og vedtaget normering	Fakta 2008	Prognose 2009	Prognose 2010
Skovbørnehaven	25,8	25,16	29,0
Rumlepotten	41,67	42,33	41,0
Børnehuset	41,67	36,5	38,0

-
-
-

Uddybning vedr. fakta og prognose for 2009:

Skovbørnehaven:

Der er en politisk besluttet årsnorm i Skovbørnehaven på:	25,8 børn
Søgningen til Skovbørnehaven er stigende, der forventes en belægning for 2009 på:	29,0 børn
Merindskrivning	3,20 børn

Rumlepotten:

Årsnorm for Rumlepotten på 41,67 børn forventes opnået for 2009.

Børnehuset:

Der er en politisk besluttet årsnorm i Børnehuset på:	41,67 børn
Der forventes en belægning for 2009 på	37,16 børn
Mindreindskrivning/ Ledige pladser:	4,51 børn

Uddybning vedr. fakta og prognose for 2010.

Skovbørnehaven.

Ifølge pladsanvisningens venteliste forventes en belægning i Skovbørnehaven på: 29,25

Dette er udregnet på baggrund af nuværende belægning, søskende samt børn i dagplejen, hvor forældrene har givet besked om, at de ønsker plads i Skovbørnehaven.

D.v.s. en merindskrivning på 3.45

Med hensyn til belægningen i Børnehuset og Rumlepotten er prognosen usikker, da en del forældre endnu ikke har valgt institution.

I lyset af årgangens størrelse, fratrukket de børn, hvis forældre har valgt institution må det forventes at

Børnehuset kan opnå en årsbelægning på ca:	38 børn
D.v.s. en mindreindskrivning på	3,67
Rumlepotten for ventet årsbelægning på	41 børn
D.v.s. en mindreindskrivning på	0,33

Der kan i prognosen ikke tages højde i forhold til, til og fraflytning.

Sagsfremstilling vedr.:

B. Præcisering af visitationspraksis

Nuværende serviceniveau som besluttet d. 4/11-2008 (Bilag 1)

Samt citat fra Samsø Håndbogen vedr. serviceniveau og pasningsgaranti: "Samsø Kommune har pasningsgaranti. Pasningsgarantien består i, at der altid kan tilbydes plads i dagpasning til barnet. For børn i alderen 0-2 år er tilbuddet kommunal dagpleje, for børn i alderen 3-6 år er tilbuddet børnehave..", "Ældste barn på ventelisten tilbydes plads først. Der er fortrinsret for søskende i samme børnehave, . såfremt ældre børn kan tilbydes plads i en anden børnehave Der er frit børnehavevalg, således at forstå, at der er valgfrihed til at forblive i dagplejen til der er plads i den ønskede børnehave."

- Forældrene kan vælge mellem børnehaverne og barnet kan forblive i dagplejen, indtil der er plads i den ønskede børnehave.
- Der optages børn i børnehaverne i alderen fra 3 år til skolestart, i særlige tilfælde tidligere.
- Børnene tilbydes plads i børnehave efter alder, med mindre sociale eller pædagogiske hensyn taler for tidligere eller senere start.
- Søskendebørn tilbydes plads i samme børnehave.
- Normering er 5,86 timer pr. barn pr. uge.
- Pasningsgaranti inden for kort ekspeditionstid.
- Dagplejen fungerer som buffer i forhold til det varierende børnetal.

Nuværende visitationsregler for både herboende og udefrakommende ud fra ovenstående serviceniveau, som ønskes politisk godkendt :

Børnene tilbydes plads i den ønskede børnehave i følgende rækkefølge:

- 1) Søskende gives først plads i ønsket børnehave.
- 2) Ældste børn på ventelisten.
- 3) Udefrakommende børn: Her er der 2 forskellige praksis for visitation.

3a. barnet tilbydes plads i den børnehave der har plads (pasningsgaranti) Ønskes plads i anden institution kan barnet fortsat stå på venteliste til denne og flytte når der er plads i den ønskede inst. Er der ikke pladser i nogen af børnehaverne skal barnet tilbydes plads på overbelægning i en af institutionerne.

3b. barnet får frit valg mellem børnehaverne og indskrives på overbelægning i den ønskede børnehave

Udefrakommende børn skal skrive sig op på venteliste mindst 3 mdr. før de har brug for en plads. Børnene søges optaget den dag de ønsker, også selvom det er inden 3 mdr. fra opskrivning.

For alle muligheder gælder:

Bilag til beslutningen vedr. børneområdet:

"Normeringen i børnehaverne kan fortsat vippe hen over året. Dette udgør som udgangspunkt det maksimale antal af børn i børnehaverne. Ved evt. yderligere vip i særlige situationer aftales dette ud fra en faglig pædagogisk vurdering i

ledergruppen med driftsdirektøren, og i givet fald altid ud fra princippet: Pengene følger barnet, hvilket desuden er generelt gældende på børnepasningsområdet.”

Udtalelser fra andre afdelinger:

Sagsfremstillingen er udarbejdet af Rumlepottens ledelse og sendt til indstilling fra Børnehusets leder, Bøje Larsen samt til udtalelse fra Dagplejefachef Vibeke Reif Sørensen..

Lovgrundlag:

Dagtilbudsloven § 23 stk. 3:

Pasningsgarantien indebærer, at kommunalbestyrelsen har pligt til at anvise plads i et alderssvarende dagtilbud efter § 19, stk. 2 og 3, eller § 21 stk. 2 og 3, til alle børn i aldersgruppen over 26 uger og indtil barnets skolestart.

(§ 19 og 21 omhandler forskellige former for daginstitutioner og dagpleje).

Høring / partshøring:

Forældrebestyrelserne høres efterfølgende vedr. normeringer.

Historik:

Sagsbehandling af børneområdet på Samsø i 2008.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen d. 18. november 2008, indstilling fra SKU. den 4. november 2008 tiltrådt. (bilag 1.)

Valgfriheden mellem institutionerne fastholdes, og at der tages særlige søskendehensyn i børnehaverne, så børn får ret til plads i den børnehave søskende går/har gået i.

Desuden vedlægges bilag 1. vedr. præciseringer til social- og kulturudvalgets indstilling vedr. struktur på børneområdet d. 4.11.08 , godkendt i Kommunalbestyrelsen den 18. november 2008.

Løsningsmuligheder:

Løsningsmuligheder vedr. A. Antal børn i de enkelte institutioner

Jævnfør prognosen for belægning under punkt 2, sagsfremstilling.

Model 1.

Midlertidig opnormering af Skovbørnehaven

2009:

Der foretages afregning mellem institutionerne som politisk vedtaget i 2007. Jf. bilag 1. stk 4.

Der tilføres økonomiske midler til Skovbørnehaven, svarende til en overbelægning på 3,2 barn på årsbasis. Udgiften dækkes af afregning mellem institutionerne, hvor Børnehuset forventer at mangle 4,51 barn i 2009.

2010:

Midlertidig opnormering af Skovbørnehaven fra 1.01.10 til 31.12.10 med 3,2 barn. Afhængig af årsresultat for belægning i daginstitutionerne forventes udgiften at kunne dækkes af afregning mellem institutionerne. Jf. bilag 1.

(Skulle antallet af børn overstige normeringen i alle institutioner, bør skal der tilføres ekstra midler til børneområdet).

Model 2.

Midlertidig opnormering af Skovbørnehaven fra 1.01.10 til 31.12.10 med 3,2 barn, samt en midlertidig nednormering af Børnehuset fra 1.01.10 til 31.12.10 med 3,67 børn.

-

	Børnehuset	Skovbørnehaven	Rumlepotten
Nuværende normering	41,67 børn	25,8 børn	41,67 børn

-

Forslag til ændret normering i 2010	38,0 børn	29,0 børn	41,00 børn
-------------------------------------	-----------	-----------	------------

-
2009.

Der foretages afregning mellem institutionerne som politisk vedtaget i 2007. Jf. bilag 1. stk 4.

Der tilføres økonomiske midler til Skovbørnehaven, svarende til en overbelægning på 3,2 barn på årsbasis. Udgiften kan dækkes af afregning mellem institutionerne, hvor Børnehuset forventer at mangle 4,51 barn i 2009.

2010:

Midlertidig opnormering af Skovbørnehaven fra 1.01.10 til 31.12.10 med 3,2 barn, samt en midlertidig nednormering af Børnehuset fra 1.01.10 til 31.12.10 med 3,67 børn. Udgiften til opnormering i Skovbørnehaven dækkes af nednormeringen i Børnehuset .

Overskuddet ved dette tilbageføres kommunekassen.

Løsningsmuligheder vedr. B. Visitationspraksis med særlig henblik på udefrakommende børn:

1. Nuværende praksis som beskrevet ovenfor **godkendes** med særlig stillingtagen til udefrakommende børn:

a. barnet tilbydes plads i den børnehave, der har plads (pasningsgaranti) Ønskes plads i anden institution kan barnet fortsat stå på venteliste til denne og flytte når der er plads i den ønskede inst. Er der ikke pladser i nogen af børnehaverne skal barnet tilbydes plads på overbelægning i en af institutionerne.

b. barnet får frit valg mellem børnehaverne og indskrives på overbelægning i den ønskede børnehave

Bilag 1 stk. 3 gælder fortsat uanset valg af model.

2. Nuværende praksis som beskrevet ovenfor justeres med særlig stillingtagen til

a. Udefrakommende børn:

a. barnet tilbydes plads i den børnehave, der har plads (pasningsgaranti) Ønskes plads i anden institution kan barnet fortsat stå på venteliste til denne og flytte når der er plads i den ønskede inst. Er der ikke pladser i nogen af børnehaverne skal barnet tilbydes plads på overbelægning i en af institutionerne.

b. barnet får frit valg mellem børnehaverne og indskrives på overbelægning i den ønskede børnehave.

Faglige overvejelser:

Vedr. A . Normering

Model 1.

Fordele:

Tilpasning til forældrenes ønske vedr. valg af inst. plads, sikrer at størst mulig brugertilfredshed bevares, og at forældrene kan tilgodese deres barns behov.

Ulemper:

Afregning mellem institutionerne sker ved årsregnskabsafslutning, således at de midler til ekstra børn, der skal bruges i løbet af året først er til disposition efter årets regnskabsafslutning. Ved underbelægning skal beløbet for de manglende børn, spares op i løbet af året. Dette er muligt, når det kun drejer sig om mindre udsving i børnetal, men med en over/underbelægning på hhv. 3,2 og 4,51, bør budgettet være tilpasset til belægningen fra årets start.

Der er risiko for, at der i en institution med færre børn end årsnormen, ikke er penge til afregning mellem institutionerne eller til tilbageførsel af midler til Samsø kommune.

I tilfælde af at der ikke er penge til afregning mellem institutionerne, bør skal midlerne tilføres fra kommunekassen.

Model 2.

Fordele:

Tilpasning til forældrenes ønske vedr. valg af inst. plads, sikrer at størst mulig brugertilfredshed bevares, og forældrene kan tilgodese deres barns behov.

Bedre mulighed for budgetstyring, når normeringen af børn er tilpasset, de faktiske forhold. (se skema vedr belægning 2008-2009-2010 under Sagsfremstilling)

B. Vedr. visitationspraksis.

Den nuværende visitationspraksis vurderes generelt som den mest hensigtsmæssige

Vedr. udefrakommende børn er der dog følgende overvejelser

Mulighed a.

Fordele:

Tomme pladser fyldes op.

Ulempe:

Det fri valg begrænses, med utilfredse brugere som konsekvens. Det er samtidig uhensigtsmæssigt for et barn at skulle starte i én børnehave, og derefter flyttes til en anden.

I særlige tilfælde kan det betyde at et barn der ønsker en bestemt børnehave, bliver indmeldt i en anden og fortsat står på venteliste til den ønskede børnehave, bliver overhalet af søskende og andre? udefrakommende børn og derfor ikke kommer i den ønskede børnehave

Mulighed b.

Fordele:

At forældrenes ønske om børnehaveplads imødekommes, og det enkelte barn og familiens behov tilgodeses.

Ulempe:

Der kan forekomme ledige pladser i børnehaverne.

Relation til lokale målsætninger:

Samsø Kommunes overordnede formål for børnepasning:

· At dagtilbuddene tjener et pasningsformål og udgør et vigtigt, socialt og pædagogisk tilbud for børn i kommunen.

- At børns udvikling, selvstændighed og trivsel skal fremmes.
- At pædagogikken skal sikre en dagligdag med høj grad af omsorg, trivsel og livskvalitet for det enkelte barn.
- At støttekrævende børn i videst muligt omfang skal forblive i institutionen.
- At dagtilbud og indhold udvikles løbende i samarbejde mellem kommunalbestyrelsen, medarbejderne og brugere.

Økonomi:

Økonomi.

A. Vedr. antal børn / op- og nednormering i børnehaverne

Model 1 Overbelægning i Skovbørnehaven i 2009 og opnormering i 2010:

Overførsel af midler mellem institutionerne ved årsregnskabet afslutning kan sandsynligvis dække udgiften ved overbelægning i 2009 og 2010.

Da til- og fra flytning ikke kan forudsiges, er der en vis usikkerhed om dette.

Model 2 Overbelægning i Skovbørnehaven i 2009 og opnormering i 2010:

Samt nednormering af Børnehuset i 2010.

Overførsel af midler mellem institutionerne ved årsregnskabet afslutning kan sandsynligvis dække udgiften ved overbelægning i 2009

Da til- og fra flytning ikke kan forudsiges, er der en vis usikkerhed om dette.

2010: opnormering i Skovbørnehaven med 3,2 barn på årsbasis.

Forældrebetaling i 2009 priser = kr.1508 pr. barn (25%)

Kommunale udg. pr. år (75%) ved opnormering med 3,2 barn

$3,2 * (1508 * 3) * 12 = \text{kr.}$ 173.721

2010 Nednormering i Børnehuset med 3,67 børn:

Forældrebetaling i 2009 priser kr. 1510 pr barn (25%)

Kommunal besparelse ved nednormering med 3.67 barn på årsbasis:

$3,67 * (1510 * 3) * 12 = \text{kr.}$ 199.501

Kommunal besparelse kr. 25.780

Økonomi:

Vedr. B. Visitationspraksis for udefrakommende børn.

Da antallet af udefrakommende børn, der får plads i en børnehave, hvorved institutionens opnår overbelægning på årsbasis, er minimalt, må det anses for sandsynligt at udgiften til overbelægning, kan dækkes ved overførsel af midler ved afregning mellem institutionerne.

Kan en overbelægning i en børnehave ikke dækkes af midler fra underbelægning i en anden børnehave, må der tilføres midler fra Samsø kommune.

Er der samlet større underbelægning end overbelægning, tilføres overskydende midler til Samsø kommune.

Andre konsekvenser:

Ingen.

Afdelingens indstilling:

Indstilling fra Rumlepotten:

Vedr. A (antal børn, op- og nednormering): Sendes til høring i forældrebestyrelserne

Vedr. B (visitationspraksis vedr. udefrakommende børn) mulighed b

Indstilling fra Børnehuset: Vil foreligge til mødet

Indstilling fra Dagplejen: Ingen.

Direktionen anbefaler Rumlepottens indstilling, således at Børnehuset fortsat har pligt til at tilpasse sit forbrug til evt. undernormering, og således at budget overholdes.

Bilag: vedr. præciseringer til social- og kulturudvalgets indstilling vedr. struktur på børneområdet d. 4.11.08, godkendt i Kommunalbestyrelsen den 18. november 2008 vedlagt.

Bilag

Bilag - vedr. præciseringer til SKU indstilling vedr. struktur på børneområdet 4.11.2008

Bilag - Udtalelse fra forældrebestyrelse m.m. udleveret på møde

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 1. september 2009:

Udsættes til mødet på mandag 7-9 kl. 16.00.

Beslutning i Ekstraordinært Social- og Kulturudvalgsmøde den 7. september 2009:

Udtalelser fra forældrebestyrelse m.m. blev udleveret.

Vedr. A. (Antal børn / op- og nednormering)

Sendes i høring i forældrebestyrelserne.

Vedr. B Visitationskriterier.

Hvor der er frit valg mellem ledige pladser.

Rækkefølgen er således:

1. Søskende først.
2. Ældste barn

Der udvises altid fleksibilitet ud fra barnets og familiens behov ud fra ovennævnte grundprincipper.

(Det betyder også, at et udefrakommende barn kan ønske at komme i dagplejen også selv om de er over 3 år).

- Ledige pladser defineres som nuværende årsnorm regnet fra årsskiftet.
- Evt. afvigelser herefter aftales med driftsdirektøren.
- Udvalget ønsker afdækket højeste antal børn i de enkelte institutioner m.h.t. lovgivning.
-
-
-
-

Bilag

Bilag - Udtalelse fra forældrebestyrelse m.m. udleveret på møde

Bilag - vedr. præciseringer til SKU indstilling vedr. struktur på børneområdet 4.11.2008

Punkt 795: Drøftelse af madordning i Skovbørnehaven - SKU

Drøftelse af madordning i Skovbørnehaven - SKU

795. Drøftelse af madordning i Skovbørnehaven - SKU

J.nr.: 16.06.10 Init.: Direktionen ÅBEN SAG

./.. Bilag – Prisivurdering fra fagmand på renovering af køkken/anretterkøkken vedlægges kun som papirbilag.

Bilag

Bilag - Madordning i Skovbørnehaven

Bilag - mail fra Fødevarestyrelsen

Bilag - Krav til dine lokaler

Bilag - vedr. madordning udleveret på mødet

Beslutning i Ekstraordinært Social- og Kulturudvalgsmøde den 7. september 2009:
SKU indstiller at Skovbørnehaven skal have et produktionskøkken og de skal selv lave maden.
Finansiering og takster samt øvrige punkter tager ØU stilling til.

Bilag

Bilag - vedr. madordning udleveret på mødet

Bilag - Krav til dine lokaler

Bilag - mail fra Fødevarestyrelsen

Bilag - Madordning i Skovbørnehaven