

REFERAT Social- og Kulturudvalget 2006-2020 d. 14-12-2015

Mødedato Mandag d. 14. december 2015 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|---|
| Godkendelse af kontrakt vedrørende Samsø Kommunes levering af ydelser til Røde Kors asylafdeli | 3 |
| Beslutning..... | 6 |
| Godkendelse af samdriftsaftale og tillæg til samdriftsaftale vedr. Moesgaard Museum - SKU - ØU . | 7 |
| Beslutning..... | 9 |

Punkt 412: Godkendelse af kontrakt vedrørende Samsø Kommunes levering af ydelser til Røde Kors asylafdeling gældende for 2016 - SKU - ØU - KB

Godkendelse af kontrakt vedrørende Samsø Kommunes levering af ydelser til Røde Kors asylafdeling gældende for 2016 - SKU - ØU - KB

412. Godkendelse af kontrakt vedrørende Samsø Kommunes levering af ydelser til Røde Kors asylafdeling gældende for 2016 - SKU - ØU - KB

Sagsnr.: 741-2015-7583

Dok.nr.: 741-2015-31217

Sagsbeh.: MVT

Åbent

Problemstilling:

Der er udarbejdet ny kontrakt mellem Samsø kommune og Dansk Røde Kors i forhold til levering af ydelser til asylafdelingen. Kontrakten indgås mellem Samsø Kommune og Røde Kors, da Røde Kors på Samsø har operatøransvaret. Der har vist sig behov for udarbejdelse af ny kontrakt, da tidligere kontrakt var upræcis, samt at der er sket væsentlige ændringer i opgavevaretagelsen, da Røde Kors fremadrettet skal drive skoletilbuddet og den del herefter ikke længere fremgår af kontrakten.

Sagsfremstilling:

Samsø Kommune og Røde Kors har i løbet af 2015 haft en kontrakt vedrørende børnepasning samt skole- og fritidstilbud. Grundet en række forskellige omstændigheder, har Samsø Kommune besluttet, at det fremadrettet skal være Røde Kors der driver skole- og fritidstilbuddet, mens Samsø Kommune forestår børnepasning af de 3-5 årige børn. Vedlagte kontrakt (bilag 1) beskriver vilkårene for denne aftale.

De væsentligste indhold i kontrakten handler om følgende:

- Kapacitetsændring: Samsø Kommune har med Udlændingestyrelsen lavet aftale om, at Samsø Kommune kan rumme op til 350 asylansøgere. Det er Udlændingestyrelsen i samarbejde med Røde Kors der finder passende indkvartering til de asylsøgende. Der er sket en væsentlig ændring i forhold til de asylansøgere der ankommer til Danmark fra at det tidligere primært har været enlige mænd, er der nu tale om store børnefamilier, således at normen er, at 75 % af de ankomne er børn og unge under 18 år. Dette har naturligvis store konsekvenser i forhold til antallet af 3-5 årige børn der har ret til pasning.
- Røde Kors står for asylskolen, men i fald enkelte elever tilegner sig de sproglige og faglige færdigheder, vil disse skulle inkluderes i det almindelige skoletilbud.
- Samsø Kommune har lagt vægt på, at der i kontrakten indgår aftale om, at Røde Kors er forpligtet til betaling af støtte til børn, uanset om denne støtte iværksættes som specialtilbud, eller tilbud inden for almenområdet. I tidligere kontrakt var Samsø Kommune forpligtet til betaling af støtte i almenområdet. Det samme gælder forudgående undersøgelser, hvilket også er Røde Kors' ansvar.
- I fald det vurderes, at der er behov for støtte inden for specialområdet, hvilket betyder støtte gennem Familieafdelingen og de gældende regler i Serviceloven, kan denne støtte først iværksættes efter tilsagn om kautionsydelse fra Udlændingestyrelsen.
- Kontrakten fastslår, at Røde Kors forestår transport til børnehaverne generelt og ikke kun til Rumlepotten. I tidligere kontrakt skulle Skovbørnehaven selv stå for transporten, hvilket gav uens serviceniveau i forhold til tildeling af pædagogtimer til det enkelte barn.
- Den administrative sagsbehandling i forhold til asylansøgere vil også fremadrettet være Samsø Kommunes eget ansvar. Dette følger af de almindelige regler på området, da asylansøgerne har lovligt ophold på Samsø, og Samsø Kommune herefter naturligt har sagsbehandlingsforpligtelsen. Med det store antal børn der må formodes at komme til Samsø, må det forventes, at der skal bruges relativt flere sagsbehandlingstimer til opgaven.
- Det må forventes, at kapaciteten på 350 asylansøgere opnås hurtigt og at der herefter vil være tale om en gruppe der vil være på Samsø i en længere periode. Dette da Udlændingestyrelsens sagsbehandling af de nyankomnes asylsager først starter til september. Det betyder også, at der er en vis sandsynlighed for, at folkeskolen skal inkludere nogen af børnene fra asylskolen. Dette reguleres i den aftale der udarbejdes på skoleområdet, hvoraf det vil fremgå, at det er Røde Kors der indstiller, men at det er Samsø Kommunes beslutningskompetence.
- I tidligere kontrakt bar Samsø Kommune det økonomiske ansvar i forhold til afskedigelser i forbindelse med uventet belægningsfald og andet. Den nuværende kontrakt beskriver, at Røde Kors har en opsigelsesperiode.
- Folketinget har vedtaget "Aftale om ny, stram og konsekvent udlændingepolitik" der i vidt omfang giver Udlændingestyrelsen rettigheder på kommunernes vegne ved pålæg frem for aftaler.

Faglige overvejelser:

Grundet de mange nytilkomne asylansøgere der kommer til Danmark i øjeblikket, har et bredt flertal i Folketinget vedtaget ”Aftale om ny, stram og konsekvent udlændingepolitik”. Denne aftale giver mulighed for, at udvide kapaciteten på de danske asylcentre administrativt og tilsidesætte dele af kommuneplanen. Umiddelbart ses det ikke realistisk, at Samsø Kommune vil blive ramt af dette, da Samsø Kommune i forvejen modtager så relativt mange asylansøgende i forhold til befolkningstallet.

Den nye kontrakt tager i langt højere grad end tidligere højde for, at der ved kapacitetsændringer samt ved ændring i aldersfordelingen, kan ske nedjusteringer i forhold til antallet af ansatte på området. Samsø Kommune vil fremadrettet have ret til en opsigelsesfrist på op til tre måneder med fuld kompensation fra Røde Kors. Det betyder, at Samsø kommune kan drive et tilbud, som det er realistisk ikke medfører økonomisk tab, ej heller ved pludseligt fald i børnetallet.

Kontrakten tager også højde for det uregulerbare område der omhandler støtte til børn i almenområdet. I fald det vurderes, at et barn har behov for støttetimer i en børnehave, uden at der er grundlag for at starte en familiesag, vil Samsø kommune herefter få det fulde beløb godtgjort af Røde Kors.

Alle asylansøgere der er kommet til Danmark tidligere er blevet screenet i forhold til, hvorvidt der var særlig risiko for traumer eller andet. Denne screening var særlig relevant i forhold til børnefamilier. Denne screening foretages ikke længere automatisk for alle, hvorfor der er øget sandsynlighed for, at der også til Samsøs asylcenter vil ankomme folk der har et øget støttebehov end det tidligere var tilfældet. Der er herefter en risiko for, at Familieafdelingen vil få en række nye sager i forhold til asylsøgende familier. En eventuel indsats vil blive fuldt betalt af staten efter godkendelse af kautionsydelse fra Udlændingestyrelsen, men det administrative arbejde vil ikke blive godtgjort.

Kontrakten er ikke endeligt godkendt af parterne, men indholdet er godkendt. Det betyder, at det eventuelle ændringer alene vil dreje sig om teknikaliteter og ikke vil have indflydelse på det indholdsmæssige.

Som det fremgår af kontrakten, skal der udarbejdes selvstændige aftaler på andre relevante områder og der skal udarbejdes en samarbejdsaftale. Af samarbejdsaftalen vil fremgå hvem der gør hvad i hvilke situationer, og der vil blive taget højde for alle tænkelige situationer. Der skal udarbejdes selvstændig bindende aftale på skoleområdet, så ansvarsfordelingen og beslutningskompetencen ligger fast. Efter de indledende drøftelser med Røde Kors, er der opnået overordnet enighed om disse punkter.

Kontrakten blev sendt til Røde Kors torsdag aften til kommentarer, men svar er ikke indkommet i skrivende stund. Ved møde torsdag eftermiddag blev kontraktoplægget dog gennemgået og overordnet godkendt. Det forventes, at endelig kontrakt med samarbejdsaftalen som bilag er endeligt godkendt inden udgangen af uge 51.

Det anses som nødvendigt, at administrationen i Samsø kommune har et råderum i forhold til at foretage rent administrative og tekniske ændringer i kontrakten, der ikke medfører indholdsmæssige ændringer. Dette for at sikre den nødvendige fleksibilitet i aftaleindgåelsen.

Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:

Skoleområdet, relevante børnehavedere samt økonomiafdelingen har været inddraget i hele forløbet.

Lovgrundlag:

Udlændingeloven, Dagtilbudsloven, Serviceloven, Aftaleloven.

Løsningsmuligheder:

1. Kontrakten godkendes således, at administrationen har ret til rent tekniske og administrative ændringer.
2. Kontrakten godkendes ikke. Der skal foretages specifikke indholdsmæssige ændringer. Administrationen har ret til efterfølgende rent tekniske og administrative ændringer.
3. Kontrakten godkendes ikke. Der skal udarbejdes nyt kontraktforslag til politisk høring.

Relation til lokale målsætninger, herunder kommunens sundhedspolitik:

Ingen bemærkninger.

Økonomi:

Den nye kontrakt giver kommunen den nødvendige økonomiske sikkerhed og tager højde for den ændrede beboersammensætning på asylcentret samt for kapacitetsjusteringer generelt. Den store økonomiske usikkerhed der tidligere var forbundet med tildeling af støtte til asylsøgende børn er ligeledes elimineret.

Andre konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Chefgruppen indstiller, at kontrakten godkendes således, at administrationen har ret til rent tekniske og administrative ændringer (Løsningsforslag 1).

Bilag

741-2015-31216 Kontrakt Dansk Røde Kors - Samsø Kommune 2016 (5).doc

Punkt 412: Beslutning

Beslutning i Social- og Kulturudvalget 2014 - 2017, den 14. december 2015:

Fraværende: Ulla Holm

Social- og Kulturudvalget anbefaler, at kontrakten godkendes således, at administrationen har ret til rent tekniske og administrative ændringer, dog med bemærkning om at kontrakten efterfølgende sendes til endelig godkendelse i Kommunalbestyrelsen.

Social- og Kulturudvalget anbefaler, at antallet af beboere på Asylcenteret bliver max 350.

Punkt 413: Godkendelse af samdriftsaftale og tillæg til samdriftsaftale vedr. Moesgaard Museum - SKU - ØU - KB

Godkendelse af samdriftsaftale og tillæg til samdriftsaftale vedr. Moesgaard Museum - SKU - ØU - KB

413. Godkendelse af samdriftsaftale og tillæg til samdriftsaftale vedr. Moesgaard Museum - SKU - ØU - KB

Sagsnr.: 741-2015-7584

Dok.nr.: 741-2015-31222

Sagsbeh.: ML

Åbent

Problemstilling:

Økomuseum Samsø har med virkning fra den 1. december 2015 fusioneret med Moesgaard Museum. Endvidere har Kulturministeren i skrivelse af den 9. oktober bevilliget ekstra 500.000 kr. til det ny Moesgaard Museum Samsø, såfremt Samsø Kommune bevilliger tilsvarende.

Der skal derfor indgås en samdriftsaftale vedr. Moesgaard Museum mellem Aarhus kommune, Odder kommune og Samsø Kommune samt tillæg til samdriftsaftale mellem Samsø Kommune og Moesgaard Museum, der regulerer det fremtidige samarbejde og tilhørende bevillinger.

Sagsfremstilling:

Økomuseum Samsø har med virkning fra den 1. december 2015 fusioneret med Moesgaard Museum.

Endvidere har Kulturministeren i skrivelse af den 9. oktober 2015 bevilliget ekstra 500.000 kr. til det ny Moesgaard Museum Samsø, såfremt Samsø Kommune bevilliger tilsvarende. Kommunalbestyrelsen har den 26. maj 2015 og senere ved budget 2016 besluttet at yde som krævet af Kulturministerende et tilsvarende beløb, dels som naturalieydelser, og dels som ekstraordinært tilskud, såfremt der blev opnået tilsagn fra Kulturministeren.

Moesgaard Museum har udarbejdet udkast til samdriftsaftale vedr. Moesgaard Museum mellem Aarhus kommune, Odder kommune og Samsø Kommune. Endvidere har Samsø Kommune udarbejdet tillæg til samdriftsaftale mellem Samsø Kommune og Moesgaard Museum, der skal regulerer det fremtidige samarbejde og tilhørende bevillinger.

Lovgrundlag:

Museumsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 358 af 8. april 2014 samt kommunalfuldmagten.

Faglige overvejelser:

For at sikre en stabil museumsdrift er samdriftsaftalen på en 4 årig periode, og uopsigelig. Da der i Kulturministerens tilsagn om øgede midler til museumsdrift er forbehold for fremtidige finanslovsforhandlinger, er det nødvendigt for Samsø Kommune at kunne tilpasse det yderligere tilskud tilsvarende inden for den givne samdriftsperiode. I tillæg til samdriftsaftale er dette forhold derfor behandlet.

Ved godkendelse af samdriftsaftalen, godkender Kommunalbestyrelsen samtidig at fastholde som minimum det ordinære museumstilskud samt beløb til udvendig vedligehold i alt på 926.000 kr. i fire år. Endvidere godkendes det, at beløbet fremover fremskrives med den kommunale P/L fremskrivning.

Tillæg til samdriftsaftale beskriver mulighederne for tilpasning af det ekstra tilskud.

Af samdriftsaftalen fremgår det, at aftalen skal opsiges senest 12 måneder før udløb. Af hensyn til drøftelser ved de årlige dialogmøder vil det være hensigtsmæssigt at opsigelse/tilpasning af aftalen først skal ske i april, måneden efter dialogmøde er afholdt, i året for udløb af aftalen. Det skulle kunne give Moesgaard Museum tid nok til eventuelle tilpasninger til et andet tilskudsbeløb. Dette er derfor tilføjet i tillæg for samdriftsaftale.

Tillæg til samdriftsaftale skal være gældende forud for samdriftsaftale for at sikre Samsø Kommune de nødvendige reguleringsmuligheder.

Samdriftsaftale og tillæg til samdriftsaftale er til udtalelse hos Samsø Kommunes advokat. Tillæg til samdriftsaftale fremsendes efterfølgende til Moesgaard Museum til godkendelse. Aftalens økonomiske indhold er dog drøftet med Moesgaard Museum og der er opnået enighed herom. Eventuelle ændringer vil derfor alene dreje sig om teknikaliteter.

Økonomi:

Det yderligere bevilligede tilskud på 500.000 kr. er bevilliget på Kommunalbestyrelsesmøde den 26. maj 2015 samt ved budget 2016. Det ordinære museumstilskud er budgetlagt uændret for 2016 og følgende budgetår. Museumstilskuddet har hidtil ikke været fremskrevet med den kommunale P/L fremskrivning.

Løsningsmuligheder:

1. Samdriftsaftale og tillæg til samdriftsaftale vedr. Moesgaard Museum godkendes, således at administrationen har ret til rent tekniske og administrative ændringer.
2. Kontrakten godkendes ikke. Der skal foretages specifikke indholdsmæssige ændringer. Administrationen har ret til efterfølgende rent tekniske og administrative ændringer.
3. Kontrakten godkendes ikke. Der skal udarbejdes nyt kontraktforslag til politisk høring.

Indstilling:

Chefgruppen indstiller, at kontrakten godkendes således, at administrationen har ret til rent tekniske og administrative ændringer (Løsningsforslag 1).

Bilag med henholdsvis samdriftsaftale og tillæg til samdriftsaftale eftersendes.

Bilag

741-2015-31695 Samdriftsaftale - rev.pdf

741-2015-31696 Tillægsaftale - Moesgaard og Samsø.pdf

741-2015-31697 Notat - bemærkninger aftalegrundlag Moesgaard - Opsummering.pdf

Punkt 413: Beslutning

Beslutning i Social- og Kulturudvalget 2014 - 2017, den 14. december 2015:

Fraværende: Ulla Holm

Bilag uddelt på mødet. Vedhæftes protokollen.

Social- og Kulturudvalget anbefaler, at samdriftsaftale og tillæg til samdriftsaftale vedr. Moesgaard Museum godkendes, således at administrationen har ret til rent tekniske og administrative ændringer (Løsningsforslag 1).