

REFERAT Udvalget for teknik og miljø 2005-2020 d. 01-03-2011

Mødedato Tirsdag d. 01. marts 2011 kl. 00:00

Mødested

Indholdsfortegnelse

Vand- og Naturplaner - KB.....	3
--------------------------------	---

Punkt 115: Vand- og Naturplaner - KB

Vand- og Naturplaner - KB

115. Vand- og Naturplaner - KB

J.nr.: □ Init.: hhe ÅBEN SAG

Problemstilling:

Miljøministeren har 4. oktober 2010 sendt forslag til vand- og naturplaner i 6 måneders offentlig høring. Indsigelse mod planernes skal indberettes senest den 6. april 2011.

Det samlede høringsmateriale kan ses på Naturstyrelsens hjemmeside: <http://www.naturstyrelsen.dk/>

Vand- og naturplanerne er et led i EU's indsats for at sikre og forbedre natur- og miljøtilstanden i hele Europa.

Planerne indeholder målsætninger for vand- og naturområderne, indsatsprogram og prioriteringer samt retningslinjer som er bindende for statslige myndigheder, regionsråd og kommunalbestyrelser. På baggrund af planerne skal kommunerne efterfølgende udarbejde kommunale handleplaner for de indsatsområder som kommunerne er ansvarlige for, og sikre handleplanernes gennemførelse.

Første planperiode løber til 2015. Herefter følger to planperioder som løber til henholdsvis 2021 og 2027 hvor der skal være målsætningsopfyldelse for alle områder.

Planerne er derfor af meget stor betydning for kommunens fremtidige myndighedsudøvelse, fysiske planlægning, forvaltning af natur og miljøområdet samt omkostningseffektiv gennemførelse af kommuneplanens natur og miljøelementer.

Samsø Kommune berøres af en vandplan og to Natura 2000-planer.

De statslige planer er forsinket 2 år i forhold til den oprindelige tidsplan og for væsentlige dele af indsatsen er der endnu ikke taget stilling til omfang og virkemidler.

Omkostningerne til gennemførelse af vandplanerne afholdes som udgangspunkt af staten.

Omkostningerne til gennemførelse af Natura 2000-indsatsen afholdes delvist af staten og delvist af kommunerne.

I medfør af lov nr. 541 af 24. juni 2005 med senere ændringer om forpligtende kommunale samarbejder, er der den 6. november 2006 indgået aftale mellem Aarhus og Samsø kommuner, om samarbejde indenfor bl.a. natur- og miljøområdet. Som led i aftalen har Aarhus Kommune, Natur og Miljø i samarbejde med Samsø Kommune, Teknisk afdeling og Naturafdelingen udarbejdet forslag til indsigelser af overordnet karakter samt mere specifikke indsigelser for de enkelte planer. Sagsfremstilling:

Baggrund

Vand- og naturplanerne er et led i EU's indsats for at sikre og forbedre natur og miljøtilstanden i hele Europa. I Danmark er lovgrundlaget implementeret i miljømålsloven som skal sikre at søer, vandløb, grundvandsforekomster og kystvande i udgangspunktet opfylder miljømålet "god tilstand" inden udgangen af 2015.

Kommuneplanen må ikke stride mod en vandplan, en Natura 2000-plan, eller de kommende handleplaner.

Samsø Kommune er omfattet af vandplan Aarhus Bugt og berøres af Natura 2000-planen for Stavns Fjord, Samsø Østerflak og Nordby Hede samt planen for Nordby Bakker.

Planernes overordnede indhold

Vandplanerne indeholder en gennemgang af vandområdernes aktuelle tilstand og påvirkninger samt forslag til målsætning af vandområderne. På baggrund af en fremskrivning af allerede vedtagne indsatser vurderes det, om de enkelte vandområder kan forventes at opnå målopfyldelse i 2015. Hvis ikke beskrives en indsats som skal lede til målopfyldelse, eller om målopfyldelsen udskydes til et senere tidspunkt grundet f.eks. manglende viden. Herudover indeholder planerne en række retningslinjer som har bindende virkning overfor myndigheders fysiske planlægning og administration.

Naturplanerne indeholder en gennemgang af naturens aktuelle tilstand i de enkelte Natura 2000-områder. Desuden gives der i planerne en vurdering af naturens prognose i forhold til fremtidig udbredelse og tilstand i tilfælde af, at man ikke foretager sig noget for at forhindre eller begrænse næringsstofftilførsel, tilgroning og udtørring m.m. der truer naturens tilstand.

Planernes indsatsprogrammer er bindende for kommunen og danner grundlag for udarbejdelse af kommunale handlingsplaner for de enkelte områder.

Forslagenes indhold i forhold til Samsø Kommunes tidligere indspil i idéfasen

Statens udkast til vand- og naturplaner er på flere områder i overensstemmelse med kommunalbestyrelsens indspil i idéfasen i 2007. Her foreslog Samsø Kommune bl.a., at den nødvendige næringsstofreduktion til Aarhus Bugt kan ske ved at sætte ind over for det diffuse gødningsbidrag fra landbruget (efterafgrøder o.lign.), ved at ekstsivere landbrugsdriften i ådalen, etablere engsøer, og ved delvist oversvømmede enge og brede udyrkede vandløbsbræmmer.

Vandplanernes indsatsprogram har dog meget faste rammer og virkemidler. Der er derfor umiddelbart ikke mulighed for at kommunen, som foreslået i idéfasen, får mulighed for at vælge indsats blandt en bred vifte af virkemidler, der kan tilpasses lokale problemstillinger.

Forslag til Natura2000-planer ligger også tæt op ad kommunens indspil i idéfasen.

På baggrund af bl.a. kommunens forslag i idéfasen foreslår Teknik og Miljø en række overordnede indsigelser til planerne, samt en række mindre detailindsigelser af mere specifik eller teknisk karakter. Baggrunden for vand- og naturplanerne er nærmere beskrevet i bilag 1. Forslag til høringssvar er vedlagt i bilag 2 og 3.

Udtalelser fra andre afdelinger/instanter:

Ingen

Lovgrundlag:

Lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder (Miljømålsloven), LBK nr. 932 af 24/08/2009

Høring/partshøring:

De statslige forslag til Vand- og Naturplaner er sendt i offentlig høring, hvor alle har mulighed for at fremkomme med bemærkninger og indsigelser.

Efter endelig vedtagelse af planerne skal Samsø Kommune senest 1 år efter planernes vedtagelse godkende kommunale handleplaner. Inden godkendelse skal forslagene til kommunale handleplaner have været i offentlig høring i 8 uger.

Historik:

Processen omkring vand- og naturplanerne blev indledt med en idéfase i 2007, hvor Samsø kommunalbestyrelse afgav et høringssvar (Kommunalbestyrelsesmøde 18. december 2007, pkt. 346).

Udkast til vand- og naturplaner blev herefter sendt i forhøring hos statslige, kommunale og regionale myndigheder. Høringen fandt sted fra januar til marts 2010. I den periode gennemgik kommunerne planforslagene for at sikre sig, at tal og forudsætninger i planerne var rigtige og baseret på nyeste data. Samsø Kommune indsendte et administrativt høringssvar, hvor forvaltningen opmærksom på faktuelle fejl i udkastene og gjorde på de forslag Samsø Kommune kom med under idéfasen, herunder specielt ønsket om en bredere palet af virkemidler herunder mulighed for anlæggelse af vådområder.

Herefter opdaterede By- og Landskabsstyrelsens miljøcentre de 23 vandplanforslag.

Statens forslag til vand- og naturplaner er nu i offentlig høring i et halvt år, hvor alle er velkomne til at bidrage og deltage. Efter høringen udarbejder Naturstyrelsen de endelige vand- og naturplaner.

På baggrund af de statslige planer skal kommunerne derefter senest 6 måneder efter, at de endelige vand- og naturplaner er offentliggjort udarbejde kommunale handleplaner som sikrer indsatsprogrammernes gennemførelse. Forslag til handleplaner skal herefter i offentlig høring i mindst 8 uger, før de kan vedtages endeligt.

Kommunerne skal vedtage sine handleplaner senest 1 år efter, at vand- og naturplanerne er offentliggjort. Herefter skal kommunerne sætte handling bag planerne. I forhold til de oprindelige tidsplaner er statens proces blevet forsinket ca. 2 år. Det reducerer kommunernes tid til at gennemføre handleplanerne tilsvarende, hvorfor kommunernes tidspres bliver kraftigt forøget med risiko for at dele af specielt de frivilligt baserede indsatser ikke kan nå inden 2015.

Løsningsmuligheder:

Det er staten der udarbejder vand- og naturplanerne. Da planernes målsætninger og indsatsprogrammer bliver bindende for kommunen er det vigtigt at komme med eventuelle indsigelser i forbindelse med høringen.

Forslag til indsigelser til vandplanen fremgår af bilag 2.

Forslag til indsigelser til natura 2000-planerne fremgår af bilag 3.

Faglige overvejelser:

Planforslagenes foreslåede målsætninger og indsatser vurderes generelt at være fagligt velbegrundede.

Relation til den lokale målsætning, herunder kommunens sundhedspolitik:

Vand- og Naturplanernes indhold har betydning for følgende af Samsø Kommunes mål fra kommuneplan 2009-2021:

- at arbejde for en mindskelse af miljøbelastningen
- at arbejde for, at udvikling i det åbne land sker med respekt for natur, landskab og bevaringsværdier
- at sikre udviklingsmuligheder for landbruget
- at naturindholdet skal øges gennem naturpleje og naturgenopretning
- at gå i dialog med lodsejerne ved øens vandløb om at etablere dyrkningsfrie bræmmer og selv arbejde hen imod en miljøvenlig vandløbsvedligeholdelse
- at arbejde for, at vandet i Sørenden bliver rent og fortsætte arbejdet med genetablering af Besser Made.

Økonomi:

Der er ingen direkte økonomiske konsekvenser af indstillingen, idet der alene er tale om en høringsfase. Planforslagenes implementering vil dog få økonomiske konsekvenser jf. nedenstående.

Indsatsen i vand- og naturplanerne gennemføres på baggrund af regeringens aftale med Dansk Folkeparti om Grøn Vækst.

Aftalen indebærer at:

- Alle udgifter undtagen udgifter indenfor det takstfinansierede område til gennemførelse af indsatserne i vandplanerne afholdes af staten og Landdistriktsmidler fra EU. Kommunerne kompenseres i 2011 med 15,2 mio. kr. for udarbejdelsen af vandhandleplaner. I relation til kommunernes administrative opgaver vil der i øvrigt blive gennemført DUT-forhandlinger mellem KL og staten.
- Udgifterne til gennemførelse af indsatserne i Natura2000-planerne afholdes af staten samt af kommunerne. Staten har budgetteret med ca. 1,8 mia. kr. til Natura 2000-indsatsen i 2011-2015 inkl. 228 mio. kr. fra kommunerne, men ekskl. de administrative kommunale udgifter. Grøn Vækst forudsætter at den kommunale indsats finansieres ved omprioritering af den nuværende kommunale naturforvaltning, hvor kommunerne i 2007 fik overført 62,9 mio. kr., da kommunerne overtog naturopgaverne ved strukturreformen.

Vand- og naturindsatsen i regeringens Grøn Vækst plan udgør en samlet offentlig investering på 6,9 mia. kr. i perioden 2010-2015.

Kommunernes Landsforening forhandler fortsat med Miljøministeriet om kompensationsordninger og administrationsgrundlag, hvorfor det endelige aftalegrundlag endnu ikke ligger fast.

Teknik og Miljø forventer at de reelle udgifter bliver væsentlig højere end angivet i planerne, hvorfor der bør stilles krav om fuld kompensation.

Andre konsekvenser:

Ingen

Indstilling:

Det indstilles, at Samsø Kommune indberetter vedhæftede høringssvar til staten (bilag 2 og 3).

Bilag:

<\\samfil201d\Afdeling\DagsordenFremstiller\Teknisk Udvalg\2011\2011-03-01 Ekstraordinært\Bilag\Baggrundsnotat for vand- og naturplaner.pdf>

<\\samfil201d\Afdeling\DagsordenFremstiller\Teknisk Udvalg\2011\2011-03-01 Ekstraordinært\Bilag\Indsigelse Natura 2000 områder.pdf>

<\\samfil201d\Afdeling\DagsordenFremstiller\Teknisk Udvalg\2011\2011-03-01 Ekstraordinært\Bilag\Indsigelse Vandplan.pdf>

<\\samfil201d\Afdeling\DagsordenFremstiller\Teknisk Udvalg\2011\2011-03-01 Ekstraordinært\Bilag\Svar til TU-møde.pdf>

Beslutning i Ekstraordinært møde i Udvalget for teknik og miljø den 1-3-2011:

Indstilling tiltrådt.

Høringssvar tilrettes med de på mødet faldne bemærkninger.

Bilag

\\samfil201d\Afdeling\DagsordenFremstiller\Teknisk Udvalg\2011\2011-03-01 Ekstraordinært\Bilag\Svar til TU-møde.pdf

\\samfil201d\Afdeling\DagsordenFremstiller\Teknisk Udvalg\2011\2011-03-01 Ekstraordinært\Bilag\Indsigelse Vandplan.pdf

\\samfil201d\Afdeling\DagsordenFremstiller\Teknisk Udvalg\2011\2011-03-01 Ekstraordinært\Bilag\Indsigelse Natura 2000 områder.pdf

\\samfil201d\Afdeling\DagsordenFremstiller\Teknisk Udvalg\2011\2011-03-01 Ekstraordinært\Bilag\Baggrundsnotat for vand- og naturplaner.pdf