

# **REFERAT Social- og Kulturudvalget 2006-2020 d. 26-11-2013**

**Mødedato** Tirsdag d. 26. november 2013 kl. 00:00

**Mødested**

## Indholdsfortegnelse

GENBEHANDLING: Beslutning vedr. tilbagebetaling af indfriet kommunegaranti - SKU- ØU-KB	3
Beslutning.....	5
Beslutning om faste tilskud på kulturområdet - SKU.....	6
Beslutning.....	8
Godkendelse af budgetrevision vedr. SKU pr. 31.10.2013 - SKU.....	9
Beslutning.....	10
Beslutning vedr. Kvalitetsrapport 2013 for skolevæsenet - SKU - ØU - KB.....	11
Beslutning.....	13
Godkendelse af Bryggergårdens Skole - budget 2014 - SKU.....	14
Beslutning.....	15
Beslutning om valg af fritvalgsmodel - SKU - ØU - KB.....	16
Beslutning.....	18
Beslutning vedr. Tilsyn Kildemosen 2013 - SKU.....	19
Beslutning.....	21
Meddelelse vedr. trufne formandsbeslutninger - 26. november 2013.....	22
Beslutning.....	23
Meddelelser fra formanden - 26. november 2013.....	24
Beslutning.....	25
Orientering: SSP Statusrapport for 2012 - SKU - ØU - KB.....	26
Beslutning.....	27
Orientering om status i Socialpsykiatrien - SKU - ØU - KB.....	28
Beslutning.....	31
Orientering om status i Hjemmeplejen - SKU - ØU - KB.....	32
Beslutning.....	34
Orientering om status i Sygeplejegruppen - SKU - ØU - KB.....	35
Beslutning.....	37
Orientering om status på Kildemosen - SKU - ØU - KB.....	38
Beslutning.....	40
Eventuelt - 26. november 2013.....	41
Beslutning.....	42
Lukket: Lukket punkt.....	43
Lukket: Lukket punkt.....	44
Lukket: Lukket punkt.....	45
Lukket: Lukket punkt.....	46
Lukket: Lukket punkt.....	47
Lukket: Lukket punkt.....	48
Lukket: Lukket punkt.....	49
Lukket: Lukket punkt.....	50

# **Punkt 685: GENBEHANDLING: Beslutning vedr. tilbagebetaling af indfriet kommunegaranti - SKU- ØU-KB**

## **GENBEHANDLING: Beslutning vedr. tilbagebetaling af indfriet kommunegaranti - SKU- ØU-KB**

### **685. GENBEHANDLING: Beslutning vedr. tilbagebetaling af indfriet kommunegaranti - SKU- ØU-KB**

Sagsnr.: 741-2013-3635

Dok.nr.: 741-2013-17804

Sagsbeh.: IL

*Åbent*

#### **Problemstilling:**

Efter indfrielse af garanti ca. 693.000 kr. til Region Midtjylland, er der behov for at Kommunalbestyrelsen tager stilling til, hvorvidt beløbet skal søges opkrævet fra Samsø Hippologisk Center.

Den 3. september 2013 besluttede SKU i forbindelse med behandling af sag om opkrævning af indfriet kommunegaranti, at udvalget ønskede fremsendt en orientering og budget fra Samsø Hippologisk Center.

Foreningen har i den anledning fremsendt redegørelse for foreningens forhold og sammenhæng til Samsø Ride klub samt forventede budgetter for årene 2013-2015.

#### **Sagsfremstilling:**

Samsø Kommune ydede den 29. juni 2001 garanti overfor daværende Århus Amt vedrørende de forpligtelser Samsø Hippologisk Center påtog sig ved optagelsen af lån 650.000 kr. i Århus Amts Udviklingsfond.

Region Midtjylland, der efter kommunalreformen overtog lånet som kreditor, anmodede ultimo 2009 Samsø Kommune om at indfri gælden med forfaldne renter i alt ca. 693.000 kr. da Samsø Hippologisk Center ikke var i stand til at overholde sine forpligtelser.

Spørgsmålet om tilbagebetaling har været sat i bero således, at der sammen med foreningen er sket årlig opfølgning på økonomi og aktiviteter.

Af hensyn til foreningens fortsatte virke er der behov for at tage stilling til om gælden skal søges opkrævet.

Samsø Hippologisk Center har ikke pt. mulighed for at afdrage på gælden. Foreningens regnskaber har gennem de seneste 4 år vist underskud og dermed faldende egenkapital og kan efter det oplyste fra Jyske Bank, ikke opnå lån i realkreditinstitut.

Samsø Hippologisk Center har i en periode haft svingende lejeindtægt. Indtægten er stabiliseret, hvilket vil forbedre driften.

#### **Lovgrundlag:**

Ikke lovbestemt. Reglerne i lånebekendtgørelsen om kommunal garantistillelse regulerer kun spørgsmålet om, hvorvidt en kommunegaranti skal henregnes til kommunens låntagning, jf. § 3, stk. 1, nr. 5, samt hvilke lånevilkår, der skal overholdes, når en kommune stiller garanti for lån, jf. § 12. Bekendtgørelsen regulerer ikke garantistillelse generelt og indeholder derfor hverken regler

om, til hvilke formål kommunerne kan stille garanti, eller hvilke forhold der gælder for eventuelle kommunale driftsgarantier.

#### **Høring/partshøring:**

Samsø Hippologisk Center v/ Jane Jørgensen udtaler pr. mail den 29.8.2013, at økonomien i Samsø Hippologisk Center hænger ulæseligt sammen med økonomien i Samsø Rideklub.

Samsø Rideklub har gennem de sidste par år øgede sine aktiviteterne for både specialrytter, børn og voksne, hvilket betyder at medlemsantallet stigende og dermed en bedre økonomi, som forbedre rideklubbens mulighed for at betale husleje til Samsø Hippologisk Center. Huslejen fra Samsø Rideklub udgør den største del af Hippologisk Centers indtægter.

Uanset at foreningens økonomi ser ud til at være i bedring, har foreningen nogle forestående økonomiske udfordringer, idet nogle bestemmelser i hesteloven betyder, at det i 2016 bliver nødvendigt med en ombygning af staldene for at kunne leve op til reglerne for opstaldning af store heste.

Hvis foreningen ikke foretager denne investering mister man indtægt fra opstaldning, hvilket vil have en negativ betydning for såvel aktiviteterne som økonomien i foreningen.

Foreningen kunne ønske sig løsningsmulighed 4, at beløbet vedr. den indfrieede garanti ikke opkræves, idet Samsø Kommune jo har pant i ejendommen for beløbet, alternativt at foreningen får en afdragsfri periode og spørgsmålet om afdrag tages op igen.

Bestyrelsen og mange andre fra begge foreninger lægger mange timer frivillig arbejde i at drive et moderne ridecenter med plads til alle, hvor der også er en arbejdsplads, vi håber at kommunen vil støtte op om dette arbejde, til glæde for rigtig mange rytter fra hele Samsø.

#### **Historik:**

Jf. sagsbeskrivelse

#### **Løsningsmuligheder:**

1. Beløbet opkræves med 50.000 kr. årligt.
2. Beløbet opkræves med et af KB nærmere fastsat beløb.
3. Der ydes afdragsfrihed til 1.1.2016 således, at spørgsmålet om tilbagebetaling behandles ultimo 2015.
4. Beløbet opkræves ikke.

#### **Faglige overvejelser:**

Samsø Kommune har pant i ejendommen og på sigt vil der blive råd til at afdrage til Samsø Kommune. Det er vurderingen, at en afdragsfri periode vil give mulighed for at arbejde på at få driften til at hænge sammen, så foreningen kan servicere deres forpligtelser.

#### **Økonomi:**

Kommunegarantien er i 2010 indfriet med ca. 693.000 kr. ved træk på kassebeholdningen.

#### **Indstilling:**

Chefgruppen indstiller løsningsmulighed 3 til godkendelse, at der ydes afdragsfrihed til 1.1.2016 således, at spørgsmålet om tilbagebetaling behandles ultimo 2015.

Bilag:

Regnskab 2009, 2010, 2011 og 2012.

#### **Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 3. september 2013:**

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget anbefaler godkendelse af indstillingen, med bemærkning om at der ønskes fremsendt en orientering og budget fra Samsø Hippologisk Center.

#### **Bilag**

741-2013-17572	Regnskab 2012 - Foreningen Samsø Hippologiske Center.pdf
741-2013-17569	Regnskab 2009- Foreningen Samsø Hippologiske Center.pdf
741-2013-17571	Regnskab 2011 - Foreningen Samsø Hippologiske Center.pdf
741-2013-17570	Regnskab 2010 - Foreningen Samsø Hippologiske Center.pdf
741-2013-21946	Skrivelse med orientering fra Samsø Hippologisk Center
741-2013-21947	Budget Samsø Hippologisk Center 2013-2015
741-2013-21948	Budget Samsø Rideklub 2013-2015

## **Punkt 685: Beslutning**

**Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:**

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget fastholder beslutningen fra 3. september 2013.

Samsø Hippologisk Center var inviteret til besvarelse af eventuelle spørgsmål ifht. det ny fremsendte materiale.

Beslutning om at Samsø Hippologisk Center fremadrettet deltager i de årlige dialogmøder med foreningerne.

# Punkt 686: Beslutning om faste tilskud på kulturområdet - SKU

## Beslutning om faste tilskud på kulturområdet - SKU

### 686. Beslutning om faste tilskud på kulturområdet - SKU

Sagsnr.: 741-2013-2290

Dok.nr.: 741-2013-22112

Sagsbeh.: IL

*Åbent*

#### **Problemstilling:**

Udvalget har i forbindelse med behandling af tilskud indenfor kulturområdet, ønsket et samlet overblik over foreningernes regnskabsresultater med henblik på en evt. omfordeling. Med KB's vedtagelse af budget 2014 og o.år, skal der endvidere udmøntes en besparelse på tilskudsrammen på 48.000 kr.

#### **Sagsfremstilling:**

Der fremlægges oversigt over foreningernes regnskabsresultater for årene 2010-2012 samt oversigt over de besluttede faste tilskud med angivelse af de overvejelser der har ligget til grund for den politiske beslutning. Oversigterne vedlægges som bilag. Foreningsregnskaber for årene beror ved sagen.

#### **Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:**

Ikke relevant.

#### **Lovgrundlag:**

Ikke lovbestemt tilskud omfattet af kommunalfuldmagtens juridiske begreb. Kommunen kan derfor uden lovhjemmel, yde støtte til opnåelse af bestemte formål. Vedr. støtte til kultur og idræt er det den almindelige opfattelse i teori og praksis, at der er relativt vide rammer for at yde kommunale tilskud.

#### **Høring/partshøring:**

Ikke relevant.

#### **Historik:**

Ikke relevant.

#### **Løsningsmuligheder:**

1. Udvalget beslutter indenfor hvilke foreninger der skal ske omfordeling samt udmøntning af besparelse.
2. Sagen udsættes idet der ønskes yderligere belysning af tilskudsområdet.
3. Andet.

#### **Faglige overvejelser:**

Kulturtilskuddene er tildelt ud fra et politisk ønske om at støtte forskellige områder. Det betyder, at tilskuddene i dag fremstår som principielt overordnede kriterier. Det anbefales, at udvalget ved en omfordeling, fortsat lader overordnede principper indgå i overvejelserne.

#### **Relation til lokale målsætninger, herunder kommunens sundhedspolitik:**

Kultur og Fritidspolitik i Samsø Kommune.

#### **Økonomi:**

Der ydes ca. 1,3 mio. kr. i faste tilskud på kulturområdet.

#### **Andre konsekvenser:**

Ikke relevant.

#### **Indstilling:**

Chefgruppen indstiller til politisk drøftelse og beslutning.

#### **Bilag**

741-2013-22111      Oversigt over regnskaber fra faste tilskudsmodtagere 2010 2011 og 2012

741-2013-10567      Oversigt over alle faste tilskud til kulturtilbud.pdf

741-2013-  
10568

Retningslinjer for tilskud fra konto til Andre kulturelle opgaver -  
FOLDER.pdf

## **Punkt 686: Beslutning**

### **Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:**

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget anbefaler følgende besparelser/nedsættelse af nuværende tilskud:

- Samsø Filmklub 28.000 kr.
- Jazzfestival 5000 kr.
- Kolby forsamlingshus 2500
- Besser forsamlingshus 2500
- Medborgerhuset 2500
- Nordby Borgerforening 2500
- Brundby Hotel 2500
- Musikforening 2500

Social- og Kulturudvalget sender sagen videre til behandling i ØU og KB.

# Punkt 687: Godkendelse af budgetrevision vedr. SKU pr. 31.10.2013 - SKU

## Godkendelse af budgetrevision vedr. SKU pr. 31.10.2013 - SKU

### 687. Godkendelse af budgetrevision vedr. SKU pr. 31.10.2013 - SKU

Sagsnr.: 741-2013-2040

Dok.nr.: 741-2013-22478

Sagsbeh.: AJA

*Åbent*

#### Problemstilling:

Resultatet af budgetrevisionen pr. 31.10.2013 vedr. Socialforvaltningen og Børne-, Unge- og Kulturforvaltningen fremlægges hermed til politisk godkendelse af SKU.

Den samlede budgetrevision for Samsø Kommune forelægges på ØU.

#### Sagsfremstilling:

Budgetopfølgningen viser skøn for det forventede regnskab for hele 2013 på driften.

Regering og Folketing har fastsat en ramme for kommunernes serviceudgifter (servicerammen) for 2013. Hvis kommunerne samlet set overskrider servicerammen, medfører det økonomisk straf til kommunerne. Det er derfor vigtigt, at kommunens samlede forbrug på serviceområdet ikke bliver større end det oprindelige budget for 2013.

Serviceudgifter består f.eks. af dagpasning, skoler, ældreområdet, sundheds- og voksenhandicapområdet, og administrationen.

De brugerfinansierede områder (f.eks. affaldshåndtering) og overførselsområderne er ikke en del af serviceudgifterne.

Overførselsområdet udgøres af f.eks. førtidspension, kontanthjælp, boligsikring, sygedagpenge, løntilskud til personer i fleksjob og dagpenge til forsikrede ledige.

Budgetrevisionen for oktober er udarbejdet af økonomiafdelingen og forvaltningscheferne i fællesskab. Budgetrevisionen fremlægges af chefgruppen.

	Forbrug JAN – OKT 2013	Korr. budget 2013	Forventet årsresultat	Forventet over-/underskud
Samsø Kommune	DKK	DKK	DKK	DKK
Børn, Unge og Kulturforvaltningen	43.394.620	52.677.569	51.847.569	830.000
Socialforvaltningen	134.943.917	154.759.666	157.428.666	-2.669.000

Forventningen til Socialforvaltningens og Børne-, Unge- og Kultur forvaltningens årsregnskab er et underskud på -1.839.000 kr. (-886.000 kr. pr. 30.09.2013). Fordelingen på afdelingsniveau og central/decentral oversigt, samt yderligere detaljer og bemærkninger vedr. afvigelse fremgår af bilagene.

#### Lovgrundlag:

Bekendtgørelse om kommunens budget- og regnskabsvæsen, revision.

#### Indstilling:

**Chefgruppen** indstiller budgetrevisionen til godkendelse.

#### Bilag

741-2013-22517 Bilag 1 SKU Børn, Unge og Kultur.pdf

741-2013-22640 Bilag 2 SKU Socialforvaltningen1.pdf

741-2013-22641 Bilag 3 SKU Arbejdsmarkedsområdet1.pdf

## **Punkt 687: Beslutning**

*Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:*

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget godkender budgetrevisionen for SKU.

# **Punkt 688: Beslutning vedr. Kvalitetsrapport 2013 for skolevæsenet - SKU - ØU - KB**

## **Beslutning vedr. Kvalitetsrapport 2013 for skolevæsenet - SKU - ØU - KB**

### **688. Beslutning vedr. Kvalitetsrapport 2013 for skolevæsenet - SKU - ØU - KB**

Sagsnr.: 741-2013-4656

Dok.nr.: 741-2013-22502

Sagsbeh.: HM

*Åbent*

#### **Problemstilling:**

Kommunalbestyrelsen skal hvert år, behandle Kvalitetsrapporten for skolevæsenet.

Kommunalbestyrelsen skal have fulgt op på rapporten og vedtaget evt. nødvendige handlingsplaner senest 31. december 2013.

Indebærer en besluttet handlingsplan, at der skal tilføres økonomiske midler, kan handlingsplanen ønskes behandlet på det efterfølgende budgetseminar.

#### **Sagsfremstilling:**

Kommunen skal hvert år udarbejde en kvalitetsrapport, som sikrer systematisk dokumentation og samarbejde mellem lokale politikere og skolevæsenet om evaluering og udvikling af kvaliteten i folkeskolen.

Kommunalbestyrelsens redegørelse skal kun omfatte handlingsplaner, som kommunalbestyrelsen har sat i værk som opfølgning på den seneste kvalitetsrapport.

Såfremt Kommunalbestyrelsen i 2012 havde udarbejdet en handlingsplan for et skoleområde, skulle der i 2013 følges op på denne handlingsplan. I 2012 vurderedes det ikke nødvendigt at lave en handlingsplan.

#### **Lovgrundlag:**

Bekendtgørelse om anvendelse af Kvalitetsrapporter og handlingsplaner i kommunalbestyrelsens arbejde med evaluering og kvalitetsudvikling af Folkeskolen – Undervisningsministeriets bekendtgørelse Nr. 162 af 22. februar 2007.

#### **Historik:**

Kommunalbestyrelsens pligt til at udarbejde Kvalitetsrapporter blev indført med lov nr. 572 af 9. juni 2006 om ændring af folkeskoleloven (præcisering af folkeskolens formål, ekstra timer i dansk og historie, elevplaner, offentliggørelse af landsresultater af test, præcisering af det kommunale ansvar samt etablering af et nyt råd for evaluering og kvalitetssikring af folkeskolen) Loven trådte i kraft den 1. august 2006.

#### **Løsningsmuligheder:**

1. Rapporten godkendes og der foretages ikke videre.
2. Såfremt Kommunalbestyrelsen ønsker en ændring i skolevæsenets kvalitet, skal der besluttes en handlingsplan inden 31.12.2013

#### **Faglige overvejelser:**

Ad 1. Den kommende folkeskolereform ventes at være så omfattende, at der er behov for en revideret politik på folkeskoleområdet.

Ad 2. Evt. indsatsområder kunne være indkøb af Ipads til indskolingen for at støtte op omkring læsning og læring. Et andet område kunne være indeklime og toiletforhold i indskolingen.

#### **Relation til lokale målsætninger, herunder kommunens sundhedspolitik:**

*Vedlagt som bilag.*

#### **Økonomi:**

Ved beslutning om elementer vedr. løsningsmulighed 2 kan disse vurderes i forbindelse med kommende budgettemadag.

#### **Indstilling:**

Chefgruppen indstiller, at Kvalitetsrapporten godkendes.

Bilag ../.

Kvalitetsrapport 2012  
Vedr. Relation til den lokale målsætning

**Bilag**

741-2013-22501

Kvalitetsrapport for 2013 version1.doc

## **Punkt 688: Beslutning**

*Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:*

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget anbefaler godkendelse af Kvalitetsrapporten.

Høringssvar fra Skolebestyrelsen vil blive fremsendt til ØU mødet.

# Punkt 689: Godkendelse af Bryggergårdens Skole - budget 2014 - SKU

## Godkendelse af Bryggergårdens Skole - budget 2014 - SKU

### 689. Godkendelse af Bryggergårdens Skole - budget 2014 - SKU

Sagsnr.: 741-2013-4657

Dok.nr.: 741-2013-22505

Sagsbeh.: HM

*Åbent*

#### **Problemstilling:**

Samsø Kommune skal godkende udgiftsbudget og anbringende kommuners pris pr. elev efter vurdering af, at budgettet er realistisk samt, at prisen pr. elev ikke væsentligt afviger den pris pr. elev, der opkræves i tilsvarende undervisningstilbud i andre interne skoler i opholdssteder.

I den anledning fremlægges oplæg fra Bryggergårdens Skole vedr. budget for 2014.

#### **Sagsfremstilling:**

Budget 2014 vedr. Bryggergårdens Intern skole, er opgjort på forventet udgiftsniveau ved 7,5 årselev, forventet opstart af STU undervisning (anbringende kommuner) samt endelig etablering i de nye lokaliteter.

Samsø Kommune skal som den myndighed, der har indgået aftale om skole i et internt opholdssted, godkende skolens budget og regnskab. Det godkendte budget / regnskab sendes efterfølgende, med udvalgets eventuelle bemærkninger, til Århus Kommune, der godkender opholdsstedets budget vedr. opholdsdel og desuden tilser, at skolens ressourceniveau er på højde med, hvad der er gældende for tilsvarende kommunale eller regionale tilbud.

#### **Lovgrundlag:**

Lov nr. 412 af 1. august 1998 lov om ændring af lov om folkeskolen vedr. specialundervisning efter driftsoverenskomst med kommunen, i dagbehandlingstilbud og anbringelsessteder.

#### **Historik:**

Efter ændring af folkeskoleloven i 1998 besluttede kommunalbestyrelsen den 18. maj 1999, at indgå overenskomst med Opholdsstedet Bryggergården om undervisning.

#### **Løsningsmuligheder:**

Godkendelse af oplæg til budget 2014 med uændret niveau for kommunernes bidrag til betaling for PPR, tilsyn og UU.

2. Godkendelse af oplæg til budget 2014 med uændret niveau for kommunernes bidrag til betaling for PPR, tilsyn og UU - tilføjet eventuelle bemærkninger.

#### **Faglige overvejelser:**

Den månedlige pris pr. elev for de konkret anbringende kommuner er stort set uændret.

Ved sammenligning af priser vurderes det, at prisen ikke afviger fra den pris, der opkræves for undervisning i tilsvarende tilbud.

#### **Økonomi:**

De anbringende kommunernes udgift til undervisning udgjorde i 2013 19.994 kr. pr. elev, imod en udgift i 2014 på 19.989 kr., altså sort set uændret.

Kommunerne betaler desuden et mindre beløb 2.200 kr. for PPR, tilsyn og UU, i alt 22.189 kr. pr. elev pr. md., hvilket beløb tilgår Samsø Kommune, hvor indtægten tilføres de konkrete områder.

#### **Indstilling:**

Chefgruppen indstiller løsningsmulighed 1 til godkendelse.

#### **Bilag**

741-2013-22504

Samsø Heldagsskole Bryggergården.pdf

## **Punkt 689: Beslutning**

*Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:*

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget godkender oplæg til budget 2014 med uændret niveau for kommunernes bidrag til betaling for PPR, tilsyn og UU.

Beslutningen videresendes til Århus Kommune.

# Punkt 690: Beslutning om valg af fritvalgsmodel - SKU - ØU - KB

## Beslutning om valg af fritvalgsmodel - SKU - ØU - KB

### 690. Beslutning om valg af fritvalgsmodel - SKU - ØU - KB

Sagsnr.: 741-2013-4621

Dok.nr.: 741-2013-22297

Sagsbeh.: SBH

*Åbent*

#### **Problemstilling:**

Folketinget har den 19. marts 2013 vedtaget Lov om ændring af lov om social service (Kommunalbestyrelsens tilrettelæggelse af borgernes frie valg af leverandør af hjemmehjælp og fritvalgsbevis), L121, offentliggjort som lov nr. 326 af 23. marts 2013.

#### **Sagsfremstilling:**

Loven indebærer, at Kommunalbestyrelsen skal skabe grundlag for, at modtagere af hjælp efter servicelovens § 83 kan vælge mellem to eller flere leverandører af denne hjælp, hvoraf den ene leverandør kan være kommunal. Jf. lovens § 91, stk. 2. Kommunalbestyrelsen har pligt til som minimum:

1. indgå kontrakt med to eller flere leverandører, eller
2. tilbyde modtagerne et fritvalgsbevis. Fritvalgsbeviset giver borgere, der er visiteret til hjælp efter servicelovens § 83, adgang til, at den pågældende borger selv indgår aftale med en CVR-registreret virksomhed om hjælpens udførelse.

#### **Regler indtil 31.12.13**

Samsø Kommune har søgt at indgå kontrakt med private leverandører via godkendelsesmodellen.

Det har været muligt hidtil, men kun få har vist interesse og ingen har søgt og fået godkendelse inden for **praktisk hjælp, personlig pleje eller madservice**, som dette handler om.

#### **Efter 1.1.14 er der følgende muligheder**

##### **1. Gå i udbud**

I modsætning til tidligere kan kommunen nu udbyde levering af personlig pleje, praktisk bistand og madservice uden selv at deltage i udbuddet og derved sikre at kommunen fortsat er kommunal leverandør og dermed basis for leverancesikkerhed. For at skabe basis for, at en privat leverandør kan etablere sig er det muligt, at inddrage udekørende hjælperteam, Kildemosen og madservice.

##### **2. Udbyde fritvalgsbeviser.**

Borgere, der er visiteret til personlig pleje og praktisk bistand og madservice, kan vælge at få et fritvalgsbevis, svarende til en beregnet værdi på den ydelse, de er visiteret til. Borgeren kan så indgå aftale med et momsregistreret firma om levering af ydelsen. Kommunen kan også beslutte at tilbyde fritvalgsbeviser i kombination med godkendelsesmodellen eller udbud.

#### **Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:**

Ikke relevant

#### **Lovgrundlag:**

Lov om ændring af lov om social service (Kommunalbestyrelsens tilrettelæggelse af borgernes frie valg af leverandør af hjemmehjælp og fritvalgsbevis), L121, offentliggjort som lov nr. 326 af 23. marts 2013.

#### **Høring/partshøring:**

Ældreådets kommentarer forventes at foreligge til SKU.

#### **Historik:**

Loven er vedtaget i marts måned, men sættes først til politisk behandling nu, da sagsbehandler har ønsket at trække på de store kommuners erfaring med arbejdet omkring dette. Desuden har det været til løbende drøftelse i Øakademiet, som består af ældrechefer fra Læsø, Fanø, Langeland, Ærø og Samsø. Sagsbehandlingen afventet den årlige KL konference på Ældreområdet, som fandt sted i oktober, hvor København gjorde rede for deres arbejde med loven.

#### **Løsningsmuligheder:**

1. Samsø Kommune vælger udbudsmodellen.
2. Samsø Kommune vælger at udstede fritvalgsbeviser og bevarer godkendelsesmodellen.

**Faglige overvejelser:**

Ved valg af udbudsmodellen vil det p.g.a. Samsø Kommunes størrelse være hele Ældreområdet (udekørende, madservice samt Kildemosen), der skal i udbud for at gøre det attraktivt for private firmaer. Myndighedsfunktioner vil fortsat være tilknyttet Samsø Kommune, idet bl.a. tilsynsforpligtelsen altid skal være kommunal.

Ved valg af udstedelse af fritvalgsbeviser vil det sandsynligvis kun komme til at berøre ydelsen praktisk hjælp og evt. madservice. Alt afhængig af, hvor mange borgere, der vælger at benytte beviset, kan det afstedkomme planlægningsmæssige udfordringer med evt. stigende omkostninger

For begge ordningers vedkommende skal det pointeres, at Samsø Kommune fortsat har forpligtelse til med timers varsel at erstatte hjælp fra anden aktør, ifald denne af en eller anden årsag ikke kan levere hjælpen.

**Økonomi:**

Løsningsmulighed 1: Samsø Kommune har ikke tidligere udarbejdet udbudsmateriale.

Hvis det skal udarbejdes skønnes udgifter til konsulentbistand at andrage ca. kr. 150.000

Løsningsmulighed 2: Omfanget af planlægningsmæssige udfordringer med evt. stigende omkostninger kan ikke kalkuleres, idet det afhænger af antallet af borgere, der vælger at gøre brug af fritvalgsbeviset.

**Andre konsekvenser:**

Hvis udbudsmodellen vælges, kan man risikere, at der ikke er leverandører, der byder på opgaven, såfremt dette sker, overgår Samsø Kommune til løsningen med fritvalgsbeviser.

Begge modeller vil give mere administrativt arbejde, idet der skal etableres systemer til betaling, tilsynsforpligtelse samt udarbejdelse af orienteringsskrivelser.

**Indstilling:**

Chefgruppen indstiller til politisk drøftelse og beslutning.

**Bilag**

741-2013-22296 bilag bekendtgørelse om fritvalg af leverandør samt eksempel på fritvalgsblanket.pdf

## **Punkt 690: Beslutning**

*Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:*

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget anbefaler at udstede fritvalgsbeviser og bevare godkendelsesmodellen.

Høringssvar fra Ældrerådet blev udleveret på mødet.

# Punkt 691: Beslutning vedr. Tilsyn Kildemosen 2013 - SKU

## Beslutning vedr. Tilsyn Kildemosen 2013 - SKU

### 691. Beslutning vedr. Tilsyn Kildemosen 2013 - SKU

Sagsnr.: 741-2013-4651

Dok.nr.: 741-2013-22481

Sagsbeh.: SBH

*Åbent*

#### **Problemstilling:**

Godkendelse af det årlige uanmeldte tilsyn fra Embedslægen på Kildemosen

#### **Sagsfremstilling:**

Der udføres hvert år minimum et uanmeldt embedslægetilsyn tilsyn.

Den 4. oktober 2013 var der uanmeldt embedslægetilsyn på Kildemosen. Den endelige rapport blev modtaget primo november 2013.

Rapportens hovedkonklusion:

*”Det var Sundhedsstyrelsens vurdering, at der ved tilsynet blev fundet fejl og mangler, som indebærer risiko for patientsikkerheden.*

*Der blev fundet fejl og mangler inden for områderne instrukser, dokumentation i de sygeplejefaglige optegnelser, medicinhåndtering, patientrettigheder, ernæring, aktivering og mobilisering.*

*Det var Sundhedsstyrelsens vurdering, at ledelsen og personalet havde arbejdet konstruktivt og målrettet for at imødekomme Sundhedsstyrelsens krav ved tilsynet i 2012.*

*Ved tilsynet kunne det konstateres, at en del af Sundhedsstyrelsens krav var opfyldt. Der var fortsat behov for en indsats vedrørende ovenstående områder”*

Da gruppelederstillingen i forbindelse med besparelser i mellemtiden er nedlagt, har Hjemmeplejens uddannelsesansvarlige sygeplejerske i samarbejde med de tilknyttede social- og sundhedsassistenter (SSA) udarbejdet en handleplan. Denne indeholder blandt andet en omorganisering af SSA i Kildemosen.

#### **Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:**

Ikke relevant.

#### **Lovgrundlag:**

Sundhedsloven

§ 219, Stk. 1

Sundhedsstyrelsen gennemfører én gang årligt, jf. dog stk. 2, et uanmeldt tilsynsbesøg vedrørende de sundhedsmæssige forhold på plejehjem m.v. omfattet af lov om social service, i plejeboligbebyggelser omfattet af lov om almene boliger m.v. eller lov om boliger for ældre og personer med handicap og andre tilsvarende boligenheder i kommunen. Tilsynet omfatter indsatsen over for de beboere og lejere, der modtager kommunale serviceydelser.

#### **Høring/partshøring:**

Ældrerådets høringssvar forventes at foreligge til SKU

#### **Historik:**

Embedslægetilsyn blev indført december 2001.

#### **Løsningsmuligheder:**

1. At rapporten godkendes med de oplyste handleplaner
2. At rapporten godkendes men med tilføjelser til de oplyste handleplaner

#### **Faglige overvejelser:**

Kravene til dokumentation inden for plejecenterområdet er steget markant de sidste år, faktisk så markant, at det overgår kravene på sygehuse. Dette kombineret med, at plejecentre i modsætning til sygehuse, kun råder over medarbejdere med meget korte uddannelser, gør, at det er en udfordring at leve op til kravene..

Hjælperne er fortrinsvis uddannede inden for det sociale område med ganske få timers sundhedsfag. Og det er netop her, problematikken er, at det er det sundhedsfaglige, som Sundhedsstyrelsen måler på.

Hvis kravene til dokumentation fra Embedslægen fortsat stiger, må det tages op til overvejelse, om uddannelsesniveaet er højt nok i Kildemosen. Det vil sige, der skal tages stilling til, om der fremover skal tilknyttes flere sygeplejersker, social- og sundhedsassistenter og terapeuter med større lønomkostninger til følge.

**Økonomi:**

Ikke relevant.

**Indstilling:**

Chefgruppen indstiller at rapporten godkendes med de oplyste handleplaner.

**Bilag**

741-2013-22483 Plejecenter Kildemosen tilsynsrapport 5-2211-20061 DOK985252.pdf

741-2013-22482 Plejecenter Kildemosen prikskema 5-2211-20061 DOK985251.pdf

## **Punkt 691: Beslutning**

**Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:**

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget anbefaler at rapporten godkendes  
Med bemærkning om at handleplanen sendes frem til ØU mødet.

Social- og Kulturudvalget sender sagen videre til ØU og KB.

**Punkt 692: Meddelelse vedr. trufne formandsbeslutninger - 26. november 2013**

**Meddelelse vedr. trufne formandsbeslutninger - 26. november 2013**

**692. Meddelelse vedr. trufne formandsbeslutninger - 26. november 2013**

Sagsnr.: 741-2012-6098

Dok.nr.: 741-2013-22036

Sagsbeh.: JM

*Åbent*

## **Punkt 692: Beslutning**

*Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:*

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Intet.

## **Punkt 693: Meddelelser fra formanden - 26. november 2013**

### **Meddelelser fra formanden - 26. november 2013**

#### **693. Meddelelser fra formanden - 26. november 2013**

Sagsnr.: 741-2012-1343

Dok.nr.: 741-2013-22040

Sagsbeh.: JM

*Åbent*

## **Punkt 693: Beslutning**

*Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:*

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Intet.

# **Punkt 694: Orientering: SSP Statusrapport for 2012 - SKU - ØU - KB**

## **Orientering: SSP Statusrapport for 2012 - SKU - ØU - KB**

### **694. Orientering: SSP Statusrapport for 2012 - SKU - ØU - KB**

Sagsnr.: 741-2013-4620

Dok.nr.: 741-2013-22294

Sagsbeh.: HM

*Åbent*

#### **Problemstilling:**

På budgettemadagen i 2008 blev det besluttet, at SSP hvert år skal lave en statusrapport.

#### **Sagsfremstilling:**

Rapporten foreligger som vedhæftet bilag

Kommunerne skal i henhold til lov 166 om ændring af lov om social service og lov om rettens pleje (Styrkelse af indsatsen over for kriminalitetstruede børn og unge), som trådte i kraft 1. juli 2010, udarbejde en plan for indsatsen imod ungdomskriminalitet. Den for Samsø udarbejdede plan er vedlagt til orientering som bilag

#### **Historik:**

Siden 2008 er der udarbejdet årsrapporter vedr. SSP indsatsen .

#### **Løsningsmuligheder:**

1. At rapporten tages til efterretning.
- 2.. At rapporten kommenteres.
3. At rapporten ikke kan tages til efterretning.

#### **Relation til lokale målsætninger, herunder kommunens sundhedspolitik:**

Hovedparten af kommunens Børne – ungepolitik relaterer sig til SSP arbejdet.

#### **Indstilling:**

Chefgruppen indstiller, at rapporten tages til efterretning.

#### **Bilag**

741-2013-22295

SSP-STATUSRAPPORT2012.doc

## **Punkt 694: Beslutning**

*Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:*

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget anbefaler at rapporten tages til efterretning.

# Punkt 695: Orientering om status i Socialpsykiatrien - SKU - ØU - KB

## Orientering om status i Socialpsykiatrien - SKU - ØU - KB

### 695. Orientering om status i Socialpsykiatrien - SKU - ØU - KB

Sagsnr.: 741-2013-4659

Dok.nr.: 741-2013-22509

Sagsbeh.: SBH

*Åbent*

#### **Problemstilling:**

Orientering om status i Socialpsykiatrien. Beskrivelse af borgergruppe, faglige udfordringer og opnåede resultater, samt den økonomiske situation.

#### **Sagsfremstilling:**

Antal af brugere af Socialpsykiatrien: 19 personer/ 7 mænd og 12 kvinder. 1 borger er flyttet fra Samsø og der er indskrevet to nye borgere i 2013.

**8** personer har diagnosen paranoid skizofreni, her af 3 mænd og 5 kvinder. Aldersintervallet er jævnt fordelt mellem 22 til 65 år. (1 person har et alkoholmisbrug.)

**9** personer har svære depressive / maniske lidelser. Aldersintervallet ligger mellem 45 og 68 år med vægt på 50 – 65 år. (4 personer lider af et svært alkoholmisbrug.)

**2** personer lider af en personlighedsforstyrrelse. Aldersintervallet er jævnt fordelt i 50 års alderen.

Ud af hele brugergruppen er to personer tilknyttet i en "stand by ordning". Det vil sige, at man i en udefineret periode ikke aktivt benytter sig af støttecentrets tilbud, men at der alligevel kan være en sporadisk / opsøgende tilgang. Det er en disposition der i sidste ende er ressourcebesparende, idet man herved har mulighed for at motivere borgeren til at bevare en tilknytning til støttecentret (med hjælp til at komme i en psykiatrisk behandling) i stedet for at borgeren havner i isolation.

Udfordringer: (1) livstruende sygdom (2) mange støttetimer gør det svært at få tid til aktivitetstilbud, (3) de arbejdsbetingelser distriktspsygeplejerskerne har nu, gør at de også må arbejde med patientsager fra Jylland mens de er her, for at kunne nå deres opgaver (4) Det er vanskeligt at hjælpe borgerne i situationer, hvor en indlæggelse ville være på sin plads og ikke er mulig pga. nedskæringer i regionspsykiatrien, (5) Der mangler oftere og oftere en akutplads til overnatning i trygge omgivelser for en akut psykisk dårlig/angst borger, hvor man heller ikke kan forvente at de pårørende kan magte altid at skulle stå til rådighed, (6) Der er kun få tilbud til den psykiatriske borger på øen hvilket gør, at socialpsykiatrien skal gøre "lidt mere af det hele" for at vi kan slå til, (7) det kan være et stort arbejde at være så lille et team på kun to ansatte. Teamet har mange kasketter på og er udsatte i forhold til at blive ramt af stress. Strukturen gør at vi er meget sårbare ved sygdom og ferie.

#### Resultater:

(1) fællesskabet i Socialpsykiatriens hus er blevet så stærkt, at det er med til at bære de svære livssituationer for den enkelte borger.

(2) en borger fejrer snart 5 års jubilæum for afholdenhed af alkohol.

(3) en borger med et meget skrøbeligt sind, har klaret at være stabil i et frivilligt job i snart 2 år.

(4) et vellykket kontaktpersonarbejde gennem 5 år har bevirket, at en borger med absolut ingen sygdomsindsigt har kunnet udvikle den nødvendige selverkendelse der skal til, for at kunne samarbejde om at tage medicin, en såkaldt "medicinpædagogisk indsats" der er nær på at være et mirakel.

(5) fordi teamet i Socialpsykiatrien har opbygget bærende relationer er der udviklet nogle gode metoder der hjælper borgeren til større selvstændighed.

(6) Socialpsykiatrien har en fagligt god kontakt til de svage borgere.

(7) personalet er faglig uddannet (2 socialpædagoger)

(8) Socialpsykiatrien er blevet rigtig gode til at strukturere deres tid og har et hensigtsmæssigt og godt tværprofessionelt samarbejde i kommunen.

(9) "Psykiatrien i centrum" /der er god tilslutning til de temaaftenerne vi har i biografen i samarbejde med PsykInfo RegionMidt. Sidste aften i oktober var den fjerde temaaften i samarbejdet og handlede om stress og depression. Der kom 47 tilhørere, hvilket procentvis svarer til 3000 i Århus!

(10) Socialpsykiatrien arbejder på at oprette en lokalafdeling af "Skizofreniforeningen" på Samsø. Det er en forening som henvender sig til alle der er berørt af -og eller er interesseret i de skizofreniramtes forhold i samfundet.

#### **Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:**

Ikke relevant.

### **Lovgrundlag:**

Serviceloven §85 - herunder &102 samt § 104

§ 85. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde hjælp, omsorg eller støtte samt optræning og hjælp til udvikling af færdigheder til personer, der har behov herfor på grund af betydelig nedsat fysik eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer.

§ 102. Kommunalbestyrelsen kan ud over tilbud efter § 85 give tilbud af behandlingsmæssig karakter til borgere med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Tilbuddet gives, når dette er nødvendigt med henblik på at bevare eller forbedre borgerens fysiske, psykiske eller sociale funktioner, og når dette ikke kan opnås gennem de behandlingstilbud, der kan tilbydes efter anden lovgivning.

§ 104. Kommunalbestyrelsen skal tilbyde aktivitets- og samværstilbud til personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer til opretholdelse eller forbedring af personlige færdigheder eller af livsvilkårene.

### **Høring/partshøring:**

Ikke relevant.

### **Historik:**

Socialpsykiatrien har siden 2010 haft fast adresse i huset, hvor teknisk afdeling boede før (i et hus overfor Brugsen). Det er en rigtig god placering lige overfor busstoppestedet, som gør at den enkelte Borger oplever at kunne besøge huset forholdsvis anonymt. Derudover er det et rummeligt og lyst hus at færdes i. Der foregår forskellige aktiviteter i huset såsom: Fredagscafé, fælles madlavning, tegne og malegruppe osv. Der er oprettet en brugergruppe i huset.

### **Løsningsmuligheder:**

1. Orienteringen tages til efterretning
2. Orienteringen tages til efterretning med kommentarer
3. Orienteringen godkendes ikke

### **Faglige overvejelser:**

De faglige diagnoser er opdelt således, at der er en skillelinje mellem Socialpsykiatrien og kommunens almene SKP ordning. Begge tilbud arbejder ud fra et §85 tilbud. Således visiteres ingen personer ind i Socialpsykiatrien med tunge dobbeltdiagnoser som fx hårdt stofmisbrug. Denne vægtning gør at det er muligt at skabe et nogenlunde forudsigeligt hus, som er vigtigt i arbejdet med personer der lider af skizofreni. Hver borger i huset tilknyttes en primær støttekontaktperson og der vurderes, hvilken støtte der er brug for hos den enkelte og der udarbejdes en handleplan for den enkelte ud fra visitationskriterierne.

Der er besøg i huset af en distriktssygeplejerske fra Århus en gang om måneden.

En faglig udfordring er den akutte indlæggelse af disse borgere pga. afstanden til nærmeste psykiatriske hospital og at lange indlæggelser ville kunne undgås ved indlæggelse inden borgeren bliver voldsom psykotisk.

Socialpsykiatrien er sårbar idet der kun arbejder to medarbejdere, hvilket øger stressfaktoren under sygdom og ferie. Socialpsykiatrien formåede på trods af dette at få en grøn smiley for et godt psykisk arbejdsmiljø fra Arbejdstilsynet i 2012.

### **Økonomi:**

Som det fremgår af ovenstående så forventes det at Socialpsykiatrien kommer ud med et meget lille mindreforbrug i regnskabsåret 2013. Belastningen i det nuværende budget er løn til personalet, men med kun to ansatte er det ikke muligt at effektivisere yderligere. Derfor skal der ske budgetmæssige tilretninger til budgetåret 2014 således at der kan skabes økonomisk råderum til borgerrettede aktiviteter.

**Andre konsekvenser:**

Ikke relevant.

**Indstilling:**

Chefgruppen indstiller til at orienteringen tages til efterretning.

**Bilag:**

Overblik over støttecenterets opdeling, funktioner, praksis og samarbejdspartnere i støtten til borgeren.

**Bilag**

741-2013-22550

SKEMA - overblik.docx

## **Punkt 695: Beslutning**

*Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:*

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget anbefaler at orienteringen tages til efterretning.

# Punkt 696: Orientering om status i Hjemmeplejen - SKU - ØU - KB

## Orientering om status i Hjemmeplejen - SKU - ØU - KB

### 696. Orientering om status i Hjemmeplejen - SKU - ØU - KB

Sagsnr.: 741-2013-4672

Dok.nr.: 741-2013-22547

Sagsbeh.: SBH

*Åbent*

#### **Problemstilling:**

Orientering, status og udvikling i den udekørende hjemmepleje dag, aften og nat.

#### **Sagsfremstilling:**

Siden 2003 er 4 udekørende grupper lagt sammen til en i forbindelse med optimering af arbejdsgange.

På baggrund af et stort underskud i 2009 blev der foretaget en kulegravning af hele Ældreområdet af revisionsfirmaet Deloitte, som bl.a. viser, at der var en høj timepris og lav effektivitet i de udekørende grupper. Desuden høj serviceadgang med mange brugere.

På et KB møde den 15.06.11 blev der vedtaget besparelser bl.a. ved nedsættelse af serviceniveau på praktisk hjælp og personlig pleje. Som forsøgsordning blev indført træning efter før hjælp princippet. Denne ordning er senere forlænget til 31.07.14. Desuden blev 2 grupper lagt sammen til en for bedre udnyttelse af personaleressourcer. Samtidig blev det vedtaget at købe et styringsværktøj til beregning af timeforbruget, samt iværksat månedlige visitationsrevision således at forbruget i den udekørende hjemmepleje ikke løb løbsk. Dette har været fuldt implementeret siden 2012 og der blev ligeledes afsat en buffer på kr. 500.000 pr. år til tunge og uforudsete sager, da få af sådanne sager kan vælte budgettet.

#### **Resultat:**

Siden 2012 har de udekørende grupper overholdt budgettet, timeprisen er faldet, og der ses minimal ledig tid i køreprogrammerne. Hvad angår antallet af visiterede timer har det ligget nogenlunde konstant i 2012 og 2013 med sæsonudsving.

Dette har delvis været på bekostning af målsætningen om, at der skal så få hjælpere hos den enkelte borger som muligt, idet der nu i planlægningen lægges vægt på primært nedsættelse af vejtid på bekostning af at det er den samme hjælper som betjener den enkelte borger.

#### **Udfordringer:**

- Brugerstyret personlig assistance (BPA ordning) er også blevet en realitet på Samsø med store økonomiske omkostninger til følge. Dette ses i hele landet, og der forventes en lovændring inden for overskuelig tid, så loven bliver tydeligere for, hvem der kan tilkendes ordningen.
- Dokumentationskravet opretholdes i øjeblikket ved, at gruppeleder indskrifter hjælpernes observationer i den elektroniske journal. På længere sigt forventes, at det bliver et krav, at den enkelte hjælper selv skal gøre det, hvilket vil betyde ekstra tidsforbrug samt investeringer til uddannelse og IT-udstyr.
- Antallet af turister i specielt sommersæsonen er uforudsigelig og stiller store krav til planlægning.

#### **Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:**

Ikke relevant.

#### **Lovgrundlag:**

Service Lov § 83.

#### **Historik:**

2003 – 4 udekørende grupper med 4 gruppeledere

2005 – lægges sammen til 2 grupper med 2 gruppeledere

2011 – lægges sammen til en gruppe med 1 gruppeleder

#### **Løsningsmuligheder:**

1. Orienteringen tages til efterretning
2. Orienteringen tages til efterretning med bemærkninger.
3. Orienteringen tages ikke til efterretning.

**Faglige overvejelser:**

Det fremgår af sagsfremstillingen, at denne del af Ældreområdet fungerer hensigtsmæssigt og økonomisk forsvarligt med tæt opfølgning.

Det nedsatte serviceniveau på personlig pleje og praktisk hjælp har til gengæld givet mere arbejde til visitatorerne, da der før aldrig var klager over visitationen. Det er der til gengæld nu, idet der bliver tildelt timer efter de i kommunen vedtagne kvalitetsstandarder, hvor der før sjældent blev sagt nej og den enkelte borger fik ofte tildelt forholdsvis mange timer. Visitation ud fra kvalitetsstandarder har, ud over at være et godt styringsredskab,

**2013**

sikret en ens sagsbehandling af borgerne. Behandlingen af de indkomne klager er dog ofte en tidskrævende opgave.

**Økonomi:****2013**

Ovenstående skema viser budgetramme og forbrug pr. måned for 2013. Der forventes et mindreforbrug i regnskabsåret 2013 på ca. 500.000 kr. Der mangler dog på nuværende tidspunkt en del refusioner og indtægter fra turister, dette vil yderligere kunne forbedre resultatet. Det i skemaet lave forbrug i september skyldes omkontering af "eget hjælper" som har belastet hjemmehjælpens budget (i alt svarer det til ca. 250.000 kr. af de 500.000 kr.).

**Andre konsekvenser:**

Ikke relevant.

**Indstilling:**

Chefgruppen indstiller at orienteringen tages til efterretning.

## **Punkt 696: Beslutning**

*Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:*

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget anbefaler at orienteringen tages til efterretning.

# Punkt 697: Orientering om status i Sygeplejegruppen - SKU - ØU - KB

## Orientering om status i Sygeplejegruppen - SKU - ØU - KB

### 697. Orientering om status i Sygeplejegruppen - SKU - ØU - KB

Sagsnr.: 741-2013-4673

Dok.nr.: 741-2013-22548

Sagsbeh.: SBH

*Åbent*

#### **Problemstilling:**

Orientering om status i Hjemmesygeplejerskegruppen. Beskrivelse af faglige udfordringer og opnåede resultater samt den økonomiske situation.

#### **Sagsfremstilling:**

Hjemmesygeplejerskegruppen består pt. af 11 sygeplejersker og 2 social- og sundhedsassistenter, i alt 10,73 årsværk, der dækker dag, aften og nat hele året.

#### Opgaver i gruppen:

- Lægeordineret sygepleje til udeboende borgere, hvoraf hovedparten af opgaverne er medicindosering. Desuden sårpleje, omsorg for psykisk syge og terminalpleje af døende borgere. Opgaverne varetages dels i borgerens eget hjem dels i sygeplejeklinik, hvis borgeren ønsker det. Sygeplejeklinikken ligger i Kildemosen.
- Lovbefalede forebyggende hjemmebesøg hos borgere over 75 år.
- Vejledning og supervision af hjælpere i deres arbejde, specielt omkring uddelegerede sygeplejeydelser. Da der pt. ikke er sygeplejerske ansat på Kildemosen, er gruppen også stand by der.
- Indberetning af utilsigtede hændelser (UTH) samt diverse udviklingstiltag ifølge den politisk indgåede aftale mellem Region Midtjylland og Samsø Kommune (eks. Telemedicin, Fælles Medicinkort).
- Koordinerende opgaver i forbindelse med udskrivning og indlæggelse på hospital.

#### Resultater:

- Der er løbende arbejdet med optimering af arbejdsgange bl.a. ved oprettelse af sygeplejeklinik, flere opgaver lagt over til nattevagten samt reorganisering i gruppen og af sygeplejedepot.
- Alle sygeplejersker har i 2013 gennemgået et 12 dages efteruddannelsesforløb i samarbejde med Region Midtjylland.

#### Udfordringer:

- Det nære Sundhedsvæsen med opgaveglidning fra region til kommuner er og bliver fortsat en stor udfordring, idet borgerne udskrives meget hurtigt fra sygehus med deraf større behov for opfølgning og behandling. De sidste 3 år er Hjemmeplejen ved årsregnskab blevet tilført kr. 400.000 i kompensation for dette.
- Mange fejl og manglende kommunikation fra sygehuse ved udskrivelse giver ekstraarbejde til sygeplejerskerne ud over den planlagte tid med deraf følgende overarbejde. Skal altid indberettes som UTH.
- En del borgere, der kunne bruge sygeplejeklinikken ønsker det ikke. Giver ekstra tidsforbrug for gruppen.
- Der er store rekrutteringsproblemer, hvilket betyder, at en stilling ikke har været besat siden august. Dette betyder overarbejde og mistede fridage.
- De forebyggende hjemmebesøg har ikke været fortaget siden februar 2013 p.g.a. stor tilgang af nye borgere.
- Turister fylder en del i programmerne om sommeren. I modsætning til hjemmehjælpsydelse skal hjemkommunen ikke betale for dette, da disse ydelser ligger under Sundhedsloven.
- Budgettet er ikke retvisende.

#### **Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:**

Ikke relevant.

#### **Lovgrundlag:**

Sundhedslov § 138. Er ”skal” ydelser.

#### **Høring/partshøring:**

Ikke relevant.

**Historik:**

Se sagsfremstilling.

**Løsningsmuligheder:**

1. Orienteringen tages til efterretning
2. Orienteringen tages til efterretning med bemærkninger
3. Orienteringen tages ikke til efterretning.

**Faglige overvejelser:**

Sygeplejerskegruppen er under hårdt pres både i forhold til antallet af opgaver og i forhold til de faglige krav, der stilles. Udrulningen af Det nære Sundhedsvæsen accelererer, hvilket på sigt betyder endnu større pres. Kombineret med krav om udvikling af nye projekter (telemedicin mm) gør, at der er brug for stærkt ledelsesmæssigt fokus på gruppen, hvilket klares flot af den daglige leder af gruppen.

Egentlig burde der være et område til, som skulle dækkes ind, nemlig op følgende hjemmebesøg hos udskrevne borgere over 77 år med henblik på medicinrevision og handleplan for at hindre genindlæggelse. Dette er ikke gennemført på Samsø, da praktiserende læger ikke har tid. Skulle det gennemføres ville det også kræve flere ressourcer i sygeplejegruppen.

Som det fremgår af ovenstående så er en anden faglig udfordring rekrutteringsproblemet, idet en stor del af gruppen inden for 3 – 7 år afgår til efterløn/pension.

Der bør undersøges muligheden for på sigt at ansætte en farmaceut som erstatning for en sygeplejerske, jf. at hovedparten af opgaverne er medicindosering. Det ville samtidig fungere som en kvalitetssikring af den medicin, der gives til borgerne, idet man ved, at mange borgere får for meget/for lidt medicin.

En anden mulighed ville være at overgå til dosisdispensering. Erfaringer fra andre kommuner er dog, at der ofte skal efterdoseres, og der dermed ikke er den store ressourcemæssige besparelse i det.

**Økonomi:**

Som tidligere nævnt hænger økonomien ikke sammen i denne gruppe. Der er årligt et merforbrug, og det vurderes, at der ikke kan hentes større besparelser ved optimering af arbejds gange.

I ovenstående skema fremgår det at der forventes et merforbrug på ca. 360.000 kr. i budgetåret 2013. Merforbruget skyldes til dels, at det er nødvendigt at udbetale overarbejde pga. at det ikke har været muligt at rekruttere en sygeplejerske, samt at budgettet ikke er retvisende mht. de budgetterede lønudgifter i afdelingen. Som det fremgår af sagsfremstillingen er aldersgennemsnittet højt, hvilket også vil blive synligt i lønudgiftsniveauet pga. sygeplejerskernes høje anciennitet. Der vil derfor i samarbejde med økonomiafdelingen blive udarbejdet et retvisende budget for budgetåret 2014.

**Andre konsekvenser:**

Ikke relevant.

**Indstilling:**

Chefgruppen indstiller at orienteringen tages til efterretning.

## **Punkt 697: Beslutning**

*Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:*

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget anbefaler at orienteringen tages til efterretning.

# Punkt 698: Orientering om status på Kildemosen - SKU - ØU - KB

## Orientering om status på Kildemosen - SKU - ØU - KB

### 698. Orientering om status på Kildemosen - SKU - ØU - KB

Sagsnr.: 741-2013-4674

Dok.nr.: 741-2013-22549

Sagsbeh.: SBH

*Åbent*

#### **Problemstilling:**

Orientering og status og udvikling på Kildemosen.

#### **Sagsfremstilling:**

Kildemosen er organiseret efter leve-bo miljøtanken. Siden indvielsen har Kildemosen været igennem mange forandringsprocesser,

**2009** : Blev pleje- og omsorgslederstillingen nedlagt i forbindelse med besparelser. Dette indebærer, at der blev lagt flere ledelsesfunktioner på gruppelederen. Ældreområdet (dvs også de udekørende grupper) ender dette år ud med et underskud på godt kr. 3,4 millioner. Underskuddet skyldtes bl.a. store rekrutteringsproblemer med deraf følgende brug af private vikarbureauer.

**2010** : Korttidspladser blev flyttet fra Kildemosen 7 til Samsø Sundheds- og akuthus, hvorved fleksibilitet i planlægning på Kildemosen blev forringet.

**2010** : I forbindelse med besparelser blev normeringen nedsat fra 3 til 2 om dagen i hvert hus og fra 2 til 1½ om aftenen. Desuden blev en nattevagtstilling nedlagt, Alt dette svarende til 15 årsværk.

Desuden blev en stilling i Dagcentret nedlagt.

Nedlæggelsen af stillinger fik først gennemslagskraft i 2011.

**2011 og 2012**: Fortsat underskud på Kildemosen. Underskuddet skyldes bl.a. besparelserne, som har gjort, at al dækning af sygdom mm skal dækkes ved overarbejde, mistet fridag mm, Desuden kollapsede vagtplanen 2 gange i løbet af 2012, da de ansatte til at lægge vagtplan ikke magter opgaven.

**2013**: Der forventes fortsat et underskud i Kildemosen, dog mindre end 2012. Gruppelederstillingen nedlægges i forbindelse med besparelser.

I forbindelse med det igangsatte udviklingsprojekt vil der findes en ny ledelsesstruktur for Kildemosen. Indtil strukturen er implementeret, er der iværksat en "nødplan" som sikrer den daglige planlægning og det personalemæssige ansvar.

#### **Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:**

Ikke relevant.

#### **Lovgrundlag:**

Service Lov § 83 samt Lov om almene boliger.

#### **Høring/partshøring:**

Ikke relevant.

#### **Historik:**

Kildemosen blev indviet i juni 2009.

#### **Løsningsmuligheder:**

1. Orienteringen tages til efterretning
2. Orienteringen tages til efterretning med bemærkninger
3. Orienteringen tages ikke til efterretning.

#### **Faglige overvejelser:**

Som det fremgår af ovenstående har Kildemosen levet et omtumlet liv siden indvielsen, og der er fortsat mange udfordringer:

1. Bl.a. skal plejecentre i Danmark leve op til centralt fastsatte mål på sundhedsområdet, som hænger meget dårligt sammen med det forholdsvis lave uddannelsesniveau (social- og sundhedshjælperuddannelse).
2. De ledelsesmæssige funktioner varetages i øjeblikket af økonomi- og driftsleder kombineret med sygeplejefaglig assistance fra hjemmesygeplejerskerne, gruppeleder og den uddannelsesansvarlige sygeplejerske. En udfordring bliver på

længere sigt at etablere delvist selvstyrende teams med ansvar for vagtplanlægning mm. Der nedsættes arbejdsgrupper som ser på den fremtidige organisering, økonomistyring og arbejdsmiljøet.

3. Der er fortsat et overforbrug i Kildemosen på ca. kr. 100.000 om måneden trods meget streng ledelsesmæssig styring. Den normering, der er nu, kan vanskelig være mindre. Der er ud over de direkte plejopgaver mange ekstraopgaver, som skal løses (kontakt og ledsagelse til læge, kontakt med pårørende, høje dokumentationskrav, der henvises til embedslægens tilsynsrapport, der er på dagsorden til dette SKU).

4. Over halvdelen af kildemosen 7 står tom, dog ikke om sommeren, hvor det lejes ud til andre plejecentre, som holder ferie på Samsø.

#### **Økonomi:**

Som skrevet i hver budgetrevision i hele 2013 er der i øjeblikket kr. 100.000 pr. måned i overforbrug på Kildemosen. Resultatet ventes at forbedres en smule i sidste kvartal af regnskabsåret, idet en del af merforbruget forventes at bero på dårlig styring af vagtplanlægningen. Der er fra primo oktober iværksat yderligere opstramning og forbedring af vagtplanlægningen på Kildemosen. Afbetaling af gæld fra 2009 er nu nedsat til kr. 600.000 pr. år.

Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at vise en skematisk oversigt, som klart viser størrelsen på det forventede merforbrug på Kildemosen. Merforbruget forventes at ligge på ca. 1.200.000 kr. I samarbejde med Økonomiafdelingen vil der til budgetåret 2014 blive udarbejdet mere retvisende og gennemskuelige budgetter, som vil sikre en mere optimal budget styring.

Ovenstående graf viser tidligere års løn og driftsudgifter på Kildemosen. Løn: Merforbrug i 2009 + 2010 skyldes stort forbrug af personale samt forbrug af vikarer fra vikarbureauer  
Forventet resultat i 2013 stigende (nok til næsten 2011 niveau hvilket skyldes manglende planlægning i Kildemosen = ekstra personer sat på vagt). Drift: 2009 i svagt "plus" = udgift, og 2010 i stort "minus" = indtægt skyldes som tidligere nævnt, at der i 2009 ikke var indtægtsført mellemkommunale regninger. Disse er sendt i 2010. Antallet af mellemkommunale borgere i Kildemosen er faldet støt siden.

#### **Andre konsekvenser:**

Ikke relevant.

#### **Indstilling:**

Chefgruppen indstiller at orienteringen tages til efterretning.

## **Punkt 698: Beslutning**

*Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:*

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Social- og Kulturudvalget anbefaler at orienteringen tages til efterretning.

## **Punkt 699: Eventuelt - 26. november 2013**

**Eventuelt - 26. november 2013**

**699. Eventuelt - 26. november 2013**

Sagsnr.: 741-2012-1342

Dok.nr.: 741-2013-22039

Sagsbeh.: JM

*Ábent*

## **Punkt 699: Beslutning**

*Beslutning i Social- og Kulturudvalget, den 26. november 2013:*

**Fraværende:** Erik W. Rasmussen

Intet.

**Punkt 700: Lukket: Lukket punkt**

**Punkt 700: Lukket: Lukket punkt**

**Punkt 701: Lukket: Lukket punkt**

**Punkt 701: Lukket: Lukket punkt**

**Punkt 702: Lukket: Lukket punkt**

**Punkt 702: Lukket: Lukket punkt**

**Punkt 703: Lukket: Lukket punkt**

**Punkt 703: Lukket: Lukket punkt**