

# **REFERAT Social- og Kulturudvalget 2006-2020 d. 15-03-2011**

**Mødedato** Tirsdag d. 15. marts 2011 kl. 00:00

**Mødested**

## Indholdsfortegnelse

Budgetrevision pr. 28.2.2011 - SKU - ØU - KB.....	3
Beslutning vedr. ansøgning om tilskud til afvikling af Samsø Maraton 2011 - SKU.....	7
Beslutning om udtalelse til Det sociale Nævn vedr. Praksisundersøgelse 2010 om administration af	9
Beslutning om udtalelse til Beskæftigelsesankenævnet vedr. praksisundersøgelse 2010 om fradrag i	11
Beslutning om udtalelse til Ankestyrelsens vedr. praksisundersøgelse om kontanthjælp og sanktion	13
Orientering vedr. kvartalsvis opfølgning på det specialiserede sociale område - IV. kvartal 2010 - S	15
Orienteringssag om oprettelse af Familieambulatorium gennem Regionalt Sundhedssamarbejde - S	16
Redegørelse om Århus Kommunes tilsyn med de socialpædagogiske opholdssteder Bryggergården	18
Meddelelser fra formanden.....	20
Eventuelt.....	21
Lukket: Lukket punkt.....	22
Lukket: Lukket punkt.....	23
Lukket: Lukket punkt.....	24

## Punkt 207: Budgetrevision pr. 28.2.2011 - SKU - ØU - KB

### Budgetrevision pr. 28.2.2011 - SKU - ØU - KB

#### 207. Budgetrevision pr. 28.2.2011 - SKU - ØU - KB

J.nr.: 28.02.2011 Init.: Dir/ Økonomiteamet Til politisk godkendelse

Resultatet af budgetrevisionen pr. 28. februar 2011 fremlægges hermed til politisk godkendelse (forventede afvigelser for ultimo 2011 er angivet i 1.000 kr.).

Budgetrevision pr. 31.01.2011 er fremsendt til orientering.

De ved budgetlægning for 2011 politisk besluttede besparelser (til højre) er indarbejdet i budgetrevisionsoversigten for 2011.

Overførsler vedr. over/underskud for regnskab 2010 er endnu ikke opgjort og indgår derfor ikke i opgørelsen på nuværende tidspunkt.

Tilpasningstiltag vedr. Hjemmeplejen behandles som særskilt punkt.

Afdeling	Centrale konti	Decentrale konti	Revisionsbemærkninger
Teknisk afdeling	240	25	<u>Besparelser:</u> Reduktion af gade belysning: -50.000 kr. Ændring af vejvæsnet Andel af mio./Minus-F: -262.000 kr.  Nærmere analyse pågår
Naturafdelingen	0	0	<u>Besparelser:</u> Øget brugerbetaling: +30.000 kr. Samarbj.aft. m. Staten: +25.000 kr. Andel af mio./Minus-F: -46.000 kr.
Havne	0	0	<u>Besparelser:</u> VIP-pladser: +30.000 kr. Andel af mio./Minus-F: -86.000 kr.
Tranebjerg Skole	0	0	<u>Politisk besluttede afdrag indgår ikke</u> Det er politisk besluttet at det samlede underskud fra 2009 afdrages til og med 2011. Dog forventes Skolen at kunne afdrage det hele med regnskab 2010. Endvidere forventes et overskud når alt underskud er afdraget.  <u>Besparelser:</u>

			Lærerstilling (undervisningskvotient): -170.000 kr. Talehørelærer: -100.000 kr. UU-vejleder: -50.000 kr. Andel af mio./Minus-F: -760.000 kr.
Samsø Bibliotek	0	0	<u>Besparelser:</u> Fællesfunkt. IS: -10.000 kr. Bøger: -20.000 kr. Indbinding: -5.000 kr. Andel af mio./Minus-F: -39.000 kr.
Folkeoplysningsområdet	0	0	<u>Besparelser:</u> Tilskud til aktiviteter: -19.000 kr. Andel af mio./Minus-F er indeholdt i 10 mio. katalog
Samsø Idrætshal	0	0	<u>Besparelser:</u> Vedligehold: -65.000 kr. Andel af mio./Minus-F: -28.000 kr.
Kulturområdet	0	0	<u>Besparelser:</u> Onsbjerg gl. skole: -50.000 kr. Andel af mio./Minus-F: -47.000 kr.
Samsø Ungdomsskole	0	0	<u>Besparelser:</u> Andel af mio./Minus-F: -7.000 kr.
Dagplejen	0	0	<u>Besparelser:</u> Medarbejder: -300.000 kr. Andel af mio./Minus-F: -128.000 kr.
Børnehuset	0	0	<u>Besparelser:</u> Normering: -31.000 kr. Andel af mio./Minus-F: -58.000 kr.
Rumlepotten	0	0	<u>Besparelser:</u> Personaletimer: -50.000 kr. Andel af mio./Minus-F: -93.000 kr.
Ældreområdet	0	-2.000	Det vurderes at der mangler ca. 2 mio. kr. for at kunne opnå balance i 2011 samt overholde gældende afdragsordning.

		0	<p>Det er politisk besluttet at det samlede underskud fra 2009 og 2010 afdrages til og med 2014 med 1,2 mio kr pr. år.</p> <p>-</p> <p><u>Besparelser:</u> Samsøkkøkken: -700.000 kr. Andel af mio./Minus-F: Indgået i politisk beslutning vedr. tilpasninger på ældreområdet.</p> <p>Der er af direktionen sammen med afdelingschefen indgået aftale om handlingsplan for at opnå balance. Er fremsendt til politisk behandling.</p>
Socialpsykiatri	0	0	<p><u>Besparelser:</u> Ingen</p>
Sundhedsafdelingen	400	-305	<p><u>Besparelser:</u> Hørelinik: -100.000 kr. Kurser: +200.000 kr. Patientbefordring: -80.000 kr. Andel af mio./Minus-F: -197.000 kr.</p> <p>0</p> <p>Der er af direktionen sammen med afdelingschefen indgået aftale om handlingsplan for at opnå balance. Skal politisk godkendes.</p> <p>Nærmere analyse pågår hvor der er forslag om nedsættelse af udgifter p.t. på ca. 100.000 i 2011.</p>
Familieafdelingen	0	-2.400	<p><u>Besparelser:</u> Ingen kommunelæge: -70.000 kr. Overtage handleforpligtigelse: -150.000 kr. Nedskæring budget 5.21: -350.000 kr.</p> <p>0</p> <p>Andel af mio./Minus-F er indeholdt i 10 mio.katalog</p> <p>Der er af direktionen sammen med afdelingschefen indgået aftale om handlingsplan for at opnå balance.</p> <p>Nærmere analyse pågår hvor der p.t. tale om udgiftsnedsættelse på cirka 1,6 mio. kr. m.h.p. at nå det sædvanlige politisk besluttede serviceniveau.</p>
Intern Service	0	-329	<p><u>Besparelser:</u> 0,75 stilling: -234.000 kr. Forskudt tids tillæg: -26.000 kr.</p>

		0	Rengøring: -40.000 kr. Andel af mio./Minus-F: -216.000 kr.  Der er af direktionen sammen med afdelingschefen indgået aftale om handlingsplan for at opnå balance. Der foreligger forslag som skal politisk behandles på næste øu.
Direktionen	0	0	<u>Besparelser:</u> Politisk område: -50.000 kr. Andel af mio./Minus-F: -262.000 kr. - Nærmere analyse pågår. -
Erhvervs- og turistkontoret	0	0	<u>Besparelser:</u> Varme og el: -57.000 kr. Andel af mio./Minus-F: 0
<b>Samlet over- / underskud</b>	<b>+640</b>	<b>-5.009 0</b>	

**Direktionen** indstiller til godkendelse.

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 15. marts 2011:

Godkendt, dog således, at der ønskes en redegørelse for overskridelsen og for tiltag i Familieafdelingen vedr. kt. 5 samt for skolens øk. situation pt.

Det ønskes at redegørelserne foreligger til ØU.

## **Punkt 208: Beslutning vedr. ansøgning om tilskud til afvikling af Samsø Maraton 2011 - SKU**

### **Beslutning vedr. ansøgning om tilskud til afvikling af Samsø Maraton 2011 - SKU**

#### **208. Beslutning vedr. ansøgning om tilskud til afvikling af Samsø Maraton 2011 - SKU**

J.nr.: 18.20.04040 Init.: Intern Service / IL ÅBEN SAG

##### **Problemstilling:**

Stillingtagen til ansøgning om sponsorat / tilskud i forbindelse med afvikling af Samsø Marathon 2011. Sagsfremstilling: Samsø Marathon afvikles for tredje gang den 20. august 2011 i samarbejde med S.U.I.

Formålet er at skabe en årlig tilbagevendende begivenhed, der med et maraton, et halvmaraton og et familieløb, skaber opmærksomhed omkring Samsø og giver familier, børn og øvrige deltagerne en god oplevelse samtidig med, at løbet skal være med til at markedsføre Samsø som en sund, grøn og smuk ø.

##### **Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:**

Sundhedsafdelingen i Samsø Kommune kan deltage med medarbejdere som frivillige til opgaver med tidtagning o.a. Der tages gensidigt kontakt ved behov for frivillige til forskellige opgaver.

##### **Lovgrundlag:**

Ikke lovbestemt tilskud omfattet af kommunalfuldmagtens juridiske begreb. Kommunen kan derfor uden lovhjemmel, yde støtte til opnåelse af bestemte formål. Vedr. støtte til kultur og idræt er det den almindelige opfattelse i teori og praksis, at der er relativt vide rammer for at yde kommunale tilskud.

##### **Høring/partshøring:**

Ingen.

##### **Historik:**

Samsø Marathon har været afviklet i 2009 og 2010 i samarbejde med mange frivillige hjælpere fra foreningslivet, og var en stor succes med sine ca. 700 både indenø og udenø deltagere og har medvirket til at skabe opmærksomhed omkring Samsø.

##### **Løsningsmuligheder:**

1. Der bevilges tilskud med hele det ansøgte beløb 25.000 kr.
2. Der bevilges et mindre tilskud.
3. Der bevilges et fast årligt tilskud, der udbetales såfremt arrangementet gennemføres.
4. Der bevilges ikke tilskud

##### **Faglige overvejelser:**

Jf. de af kommunalbestyrelsen den 17.8.2010 godkendte principper, er ansøgningen omfattet af principperne for tilskud:

- *Tilbud der fremmer interessen for Samsø*

- *Enkeltstående formål, f.eks. arrangementer, bogudgivelser, kunststillinger o.a.*

*almindeligvis med det formål at igangsætte nye tiltag og således, at en ny aktivitet fremover er selvfinansierende, medmindre særlige forhold begrunder, at der f.eks. kan tildeles et årligt fast tilskud. Ved bevilling i 2010 er Samsø Maraton meddelt, at der kan søges, men ikke forventes et årligt tilbagevendende tilskud.*

Arrangementets størrelse og betydning for idrætslivet og øen anses for helt særlige forhold der kan begrunde, at der også i 2011 ydes et tilskud til afvikling af arrangementet.

Forventninger til arrangementets fremtidige overskud kunne begrunde, at tilskuddet reduceres i forhold til 2010.

Relation til den lokale målsætning:

##### **Værdier**

Kultur er med til at udvikle det hele menneske, både når man selv er aktiv, og når man får oplevelser som publikum. Kultur er bl.a. både foreningsliv, fritidsliv og kunst.

##### **Det er kommunalbestyrelsens overordnede formål**

Kommunen ønsker en styrkelse af kulturen ved synliggørelse og et styrket samarbejde med alle aktører.

##### **Økonomi:**

Som øvrige år ansøges om sponsorat / tilskud med 25.000 kr. Udvalget har til gennemførelse af arrangementets i 2009 og 2010, ydet tilskud med henholdsvis 25.000 og 20.000 kr.

Arrangementets regnskab for 2010 udviser et overskud på ca. 20.000 kr. der går til ungdomsarbejdet i S.U.I. til bl.a. billiggørelse af idrætten på Samsø.

Arrangementet har for 2011 et udgiftsbudget på 243.500 kr. og på indtægtssiden oplyses en forventet indtægt at udgøre ca. 300.000 kr., hvoraf 110.000 kr. vedrører forventede sponsorindtægter.

Udvalgets budget vedr. "Andre kulturelle opgaver" udgør i 2011, 62.000 kr. Forventet overførsel af uforbrugte midler for 2010 udgør 17.000 kr., i givet fald i alt 79.000 kr. med restbudget efter faste bevillinger på ca. 59.000 kr. Et evt. tilskud vil således kunne finansieres fra denne konto.

Andre konsekvenser:

Samsø Marathon oplyser, at Samsø Kommune som sponsor bl.a. vil opnå eksponering i nationale medier, bl.a. Ø-avisen der også udkommer i andre lande, på løbets hjemmeside og i andet markedsføringsmateriale. Endvidere ydes 10 fri startnumre evt. til lodtrækning blandt kommunale ansatte og mulighed for foredrag med løbecoach ved evt. opstart af løbeprojekt i kommunen som arbejdsplads. **Note**

**Note**

Det kan oplyses, at kommunens ansatte alene kan modtage tilbud om gratis billetter ved indberetning af værdien til Skat, medmindre der er tale om en del af den ansattes arbejde. Politikere er fritaget for at betale skat af billetter, hvis der er tale om en repræsentativ deltagelse i arrangementet.

Indstilling:

Intern Service indstiller ansøgningen til politisk drøftelse og beslutning.

Direktionen anbefaler afdelingschefens indstilling.

Bilag:

Samsø Marathon, ansøgning, budget 2011 og regnskab 2010

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 15. marts 2011:

Der bevilges 15.000 kr., idet et evt. overskud op til 15.000 kr. skal gå til SUI.

## **Bilag**

Samsø Marathon, ansøgning, budget 2011 og regnskab 2010

## **Punkt 209: Beslutning om udtalelse til Det sociale Nævn vedr. Praksisundersøgelse 2010 om administration af Boligstøtteleovens § 11, stk. 1 - SKU - ØU - KB**

### **Beslutning om udtalelse til Det sociale Nævn vedr. Praksisundersøgelse 2010 om administration af Boligstøtteleovens § 11, stk. 1 - SKU - ØU - KB**

#### **209. Beslutning om udtalelse til Det sociale Nævn vedr. Praksisundersøgelse 2010 om administration af Boligstøtteleovens § 11, stk. 1 - SKU - ØU - KB**

J.nr.: 32.06.00 Init.: Intern Service, IL ÅBEN SAG

##### **Problemstilling:**

Beslutning om udtalelse til Det Sociale Nævn om, hvilke tiltag praksisundersøgelse vedr. Boligstøtteleovens § 11, stk. 1 evt. måtte give anledning til i kommunen. Udtalelsen meddeles Det Sociale Nævn senest 29. april 2011. Sagsfremstilling: Den 8. marts 2007 offentliggjorde Det Sociale Nævn ved Statsforvaltningen Midtjylland en praksisundersøgelse vedrørende kommunernes anvendelse af boligstøtteleovens § 11, stk. 1. Bestemmelsen giver kommunerne mulighed for at nedsætte den husleje, der fremgår af lejekontrakten, inden der foretages en beregning af boligstøtte. Resultatet af nedsættelsen af huslejen kan blive, at borgeren får afslag på boligstøtte eller får boligstøtte med et nedsat beløb. Konklusionen i den tidligere undersøgelse var, at en lang række kommuner administrerede bestemmelsen i strid med regler og praksis.

Det Sociale Nævn har i 2010 gennemført en opfølgning på den tidligere undersøgelse.

Samsø Kommune har som én af 12 kommuner deltaget i praksisundersøgelse vedrørende kommunernes anvendelse af boligstøtteleovens § 11, stk. 1. Da kommunen har deltaget i undersøgelsen, skal praksisundersøgelsen behandles af kommunalbestyrelsen jf. Retssikkerhedslovens § 79.

Undersøgelsen omfatter 30 sager. Samsø kommune har ikke indsendt sager til undersøgelsen, da kommunen hidtil har administreret efter et for år tilbage, politisk godkendt administrationsgrundlag der ikke findes skriftligt. Med denne fremsendelse ønskes retningslinjerne således godkendt og skriftliggjort.

##### **Administrationen har fulgt følgende praksis:**

- at der efter boligstøtteleovens § 11 sker en vurdering af huslejens størrelse, og
- at kun huslejer der åbenlyst virker urimelige høje forelægges Huslejenævnet.

Det betyder, at Samsø kommune således administrerer ved, at henvise sager, hvor huslejen åbenlyst virker urimelig høj til Huslejenævnet, der tager stilling til en evt. nedsættelse af huslejen. Ud fra nævnets afgørelse kan borgeren få afslag på boligstøtte eller få boligstøtte med et nedsat beløb.

##### **Baggrunden for kommunens administrationspraksis:**

at ressourceforbruget i forhold til et højt krav til sagsoplysning, ikke står mål med den besparelse, som kommunen får samlet set.

at lejeniveauet er generelt ikke højt i kommunen og det er vanskeligt at finde sammenlignelige boliger.

at der i Boligstøtteleoven er fastsat maksimumgrænser der fanger de mest ekstreme tilfælde.

Nævnet har i undersøgelsen spurgt kommunerne, om der var truffet beslutning om ikke at anvende bestemmelsen eller om det har været overvejet.

Antal af kommuner der har overvejet det, men stadig anvender bestemmelsen	3 kommuner
Antal af kommuner der har truffet beslutning om ikke at anvende bestemmelsen	3 kommuner
Antal af kommuner der ikke har overvejet at undlade at anvende bestemmelsen	5 kommuner

Antal af kommuner som ikke har oplyst om overvejelse / beslutning	1 kommune
---	-----------

Samsø kommune hører til de 3 blandt 12 kommuner, der har truffet beslutning om ikke at anvende bestemmelsen Kun 3 kommuner har truffet afgørelser om at nedsætte den faktiske leje ved beregningen af boligstøtte. Praksisundersøgelsen viser, at 73 % af de undersøgte sager ville være blevet ændret eller hjemvist, hvis de havde været klagesager. I størstedelen af tilfældene skyldes det, at sagerne stadig ikke var tilstrækkeligt oplyste. Nævnet konkluderer derfor, at kommunerne ikke i tilstrækkelig grad har fulgt anbefalingerne i den tidligere undersøgelse.

Udtalelser fra andre afdelinger / instanser:

Ingen.

Lovgrundlag:

Lov om individuel boligstøtte §§ 10 og 11, stk. 1. Retssikkerhedslovens § 79a.

Høring / partshøring:

Ingen.

Historik:

Statsforvaltningen Midtjylland, Ankestyrelsen og de forskellige nævn gennemfører praksisundersøgelser som stikprøveundersøgelser af kommunale afgørelser og konkret sagsbehandling inden for et bestemt emne. Formålet med praksisundersøgelser er at give myndighederne herunder kommunerne, kvalificerede råd og tilbagemeldinger om både positive og negative forhold i sagsbehandlingen og afgørelserne. Praksisundersøgelser skal være med til at sikre en tilfredsstillende kvalitet i afgørelserne og en ligebehandling af borgerne, uanset hvor i landet de bor.

Løsningsmuligheder:

Kommunalbestyrelsen meddeler Det Sociale Nævn,

1. at en vurdering af huslejens størrelse efter boligstøttelovens § 11 er en del af kommunes administrationsgrundlag for behandling af ansøgninger om boligstøtte, og at Praksisundersøgelse 2010 om boligstøttelovens § 11, stk. 1 ikke giver kommunalbestyrelsen anledning til yderligere tiltag, udover hvad kommunen har fastsat i sit administrationsgrundlag for behandlingen af ansøgninger om boligstøtte.

2. at en vurdering af huslejens størrelse efter boligstøttelovens § 11 er en del af kommunes administrationsgrundlag for behandling af ansøgninger om boligstøtte men, at Praksisundersøgelse 2010 om boligstøttelovens § 11, stk. 1 har givet kommunalbestyrelsen anledning til at ændre administrationspraksis og afsætte yderligere ressource særligt jf. § 11, stk. 1. Faglige overvejelser:

Samsø kommune har ikke haft konkrete sager, der har givet anledning til en nærmere undersøgelse af huslejeniveauet. Det vil under alle omstændigheder være svært at finde sammenlignelige private udlejningsboliger i kommunen.

Huslejeniveauet i kommunen er generelt ikke højt og det vurderes, at der vil skulle anvendes betydelig ressource evt. ved indhentelse af ekspertise, til vurdering af meget få eller ingen sager.

Relation til den lokale målsætning:

Ingen.

Økonomi:

Kommunen afholder alle udgifter, der er forbundet med administration af reglerne om boligstøtte. Staten refunderer kommunens udgifter vedr. boligsikring med 50 %.

Andre konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Intern Service indstiller løsningsmulighed 1 til godkendelse.

Direktionen anbefaler indstillingen.

Bilag:

Det sociale Nævn - Praksisundersøgelse 2010 vedr. Boligstøttelovens § 11, stk. 1

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 15. marts 2011:

Indstillingen anbefales, idet udfordringsretten anvendes på problemstillingen.

## Bilag

Det sociale Nævn - Praksisundersøgelse 2010 vedr. Boligstøttelovens § 11, stk. 1

## **Punkt 210: Beslutning om udtalelse til Beskæftigelsesankenævnet vedr. praksisundersøgelse 2010 om fradrag i kontanthjælp til dækning af børnebidrag - SKU - ØU - KB**

### **Beslutning om udtalelse til Beskæftigelsesankenævnet vedr. praksisundersøgelse 2010 om fradrag i kontanthjælp til dækning af børnebidrag - SKU - ØU - KB**

#### **210. Beslutning om udtalelse til Beskæftigelsesankenævnet vedr. praksisundersøgelse 2010 om fradrag i kontanthjælp til dækning af børnebidrag - SKU - ØU - KB**

J.nr.: 32.24.04 Init.: Intern Service, IL ÅBEN SAG

Problemstilling:

Beslutning om udtalelse til Beskæftigelsesankenævnet om, hvilke tiltag praksisundersøgelse 2010 om fradrag i kontanthjælp til dækning af børnebidrag evt. måtte give anledning til i kommunen. Udtalelsen meddeles Beskæftigelsesankenævnet senest 6. april 2011. Sagsfremstilling:

Samsø Kommune har som én af syv kommuner deltaget i praksisundersøgelse vedrørende fradrag i kontanthjælp til dækning af børnebidrag. Da kommunen har deltaget i undersøgelsen, skal praksisundersøgelsen behandles af kommunalbestyrelsen jf. Retssikkerhedslovens § 79.

Praksisundersøgelsen har omfattet syv kommuner og omfattet 86 sager, hvoraf Samsø kommune har deltaget med 3 sager. For Samsø Kommunes vedkommende har Beskæftigelsesankenævnet fundet, at

- 0 afgørelser samlet set er i overensstemmelse med regler og praksis.
- 3 afgørelser samlet set ville blive ændret eller sagen hjemvist, hvis det havde været en klagesag.

Resultatet viser, at Samsø kommune overholder generelle bestemmelser til vurdering af, hvorvidt betingelser for indeholdelse er korrekt, men at begrundelse for afgørelsen ikke er korrekt.

Resultat for de deltagende kommuner:

<b>Er afgørelsen samlet set rigtig</b>		
<b>Kommune</b>	Ja, afgørelsen er i overensstemmelse med regler og praksis	Nej, afgørelsen ville blive ændret eller sagen hjemvist, hvis det havde været en klagesag
<b>Favrskov</b>	7	7
<b>Horsens</b>	12	2
<b>Odder</b>	10	4
<b>Samsø</b>	0	3
<b>Skanderborg</b>	12	2
<b>Syddjurs</b>	0	14
<b>Århus</b>	12	1
<b>I alt</b>	<b>53</b>	<b>33</b>

Udtalelser fra andre afdelinger / instanser:

Ingen.

Lovgrundlag:

§ 96a i lov om en aktiv socialpolitik, Retssikkerhedsloven § 79, Bkg. nr. 1635 fra 2010 om retssikkerhed og administration på det sociale område.

Høring / partshøring:

Ingen.

#### Historik:

Statsforvaltningen Midtjylland, Ankestyrelsen og de forskellige nævn gennemfører praksisundersøgelser som stikprøveundersøgelser af kommunale afgørelser og konkret sagsbehandling inden for et bestemt emne. Formålet med praksisundersøgelser er at give myndighederne herunder kommunerne, kvalificerede råd og tilbagemeldinger om både positive og negative forhold i sagsbehandlingen og afgørelserne. Praksisundersøgelser skal være med til at sikre en tilfredsstillende kvalitet i afgørelserne og en ligebehandling af borgerne, uanset hvor i landet de bor.

#### Løsningsmuligheder:

Kommunalbestyrelsen meddeler Beskæftigelsesankenævnet,

1. At Praksisundersøgelse om fradrag i kontanthjælp til dækning af børnebidrag tages til efterretning samt at resultatet af undersøgelsen og de anbefalinger, som Beskæftigelsesankenævnet fremkommer med, har givet anledning til optimering af de interne retningslinjer, herunder krav til begrundelse og endelig afgørelse.

2. Andet.

#### Faglige overvejelser:

Undersøgelsen viser, at vi administrerer korrekt, men har problemer med præcisering af begrundelsen. Intern Service, Ydelsesteam arbejder på baggrund af praksisundersøgelsen på optimering af de interne retningslinjer omkring fradrag i kontanthjælp til dækning af børnebidrag efter lov om aktiv socialpolitik § 96a, herunder krav til begrundelse og endelig afgørelse. Det anbefales, at kommunalbestyrelsen i sin udtalelse oplyser, at undersøgelsen har givet anledning til optimering af de interne retningslinjer, herunder krav til begrundelse og endelig afgørelse.

Relation til den lokale målsætning:

Ingen.

#### Økonomi:

Ingen.

Andre konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Intern Service indstiller løsningsmulighed 1 til godkendelse.

Direktionen anbefaler indstillingen.

#### Bilag:

Beskæftigelsesankenævnets praksisundersøgelse 2010 om fradrag i kontanthjælp til dækning af børnebidrag

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 15. marts 2011:

Indstillingen anbefales.

## **Bilag**

Beskæftigelsesankenævnets praksisundersøgelse 2010 om fradrag i kontanthjælp til dækning af børnebidrag

## **Punkt 211: Beslutning om udtalelse til Ankestyrelsens vedr. praksisundersøgelse om kontanthjælp og sanktioner - oktober 2010 - SKU - ØU - KB**

### **Beslutning om udtalelse til Ankestyrelsens vedr. praksisundersøgelse om kontanthjælp og sanktioner - oktober 2010 - SKU - ØU - KB**

#### **211. Beslutning om udtalelse til Ankestyrelsens vedr. praksisundersøgelse om kontanthjælp og sanktioner - oktober 2010 - SKU - ØU - KB**

J.nr.: 32.45.00 Init.: Intern Service, IL ÅBEN SAG

##### **Problemstilling:**

Beslutning om udtalelse til Ankestyrelsen om, hvilke tiltag praksisundersøgelse om kontanthjælp og sanktioner evt. måtte give anledning til i kommunen. Udtalelsen meddeles Ankestyrelsen senest 6. april 2011. Sagsfremstilling:

Samsø Kommune har som én af 16 kommuner deltaget i praksisundersøgelse vedrørende kontanthjælp og sanktioner. Da kommunen har deltaget i undersøgelsen, skal praksisundersøgelsen behandles af kommunalbestyrelsen jf.

Retssikkerhedslovens § 79.

Undersøgelsen omfatter 157 sager, hvoraf Samsø kommune har deltaget med 5 sager.

For Samsø Kommunes vedkommende har Ankestyrelsen fundet, at

- 1 afgørelse samlet set er i overensstemmelse med regler og praksis.
- 4 afgørelser samlet set ville blive ændret eller sagen hjemvist, hvis det havde været en klagesag.

Reglerne om sanktioner ved manglende udnyttelse af arbejdsmulighederne m.v. blev ændret med virkning fra den 01. oktober 2009. Undersøgelsen omfatter kommunernes praksis, når der træffes afgørelser om sanktioner ved manglende udnyttelse af arbejdsmulighederne og formålet er at afdække, om de nye sanktionsregler bliver anvendt korrekt i kommunerne.

Ankestyrelsen undersøger således, dels om kommunerne sanktionerer efter reglerne, dels om kommunerne lever op til de skærpede krav om vejledning af borgeren.

##### **Resultat af undersøgelsen:**

Hovedresultatet er, at

- 31 % af kommunernes afgørelse er i overensstemmelse med lovgivningen, og dermed er 69 % af afgørelserne ikke i overensstemmelse med gældende lovgivning. For Samsø Kommune drejer det sig om, at 20 % af afgørelserne er i overensstemmelse med gældende lovgivning mens 80 % af afgørelserne ikke er i overensstemmelse med gældende lovgivning.

- 47 % af sagerne havde et tilstrækkeligt oplysningsgrundlag i forhold til korrekt sanktion, oplysning, partshøring, begrundelse og klagevejledning. Henholdsvis 14,6, 18,5 og 19,7 % af sagerne viste, at enten "Enkelte mindre oplysninger / mangler", "Flere og / eller væsentlige oplysninger / mangler" eller "Afgørende oplysninger / mangler". Tallene for Samsø kommune viser 20 % af sagerne havde et tilstrækkeligt oplysningsgrundlag i forhold til korrekt sanktion, oplysning, partshøring, begrundelse og klagevejledning. Henholdsvis 20, 20 og 40 % af sagerne viste, at enten "Enkelte mindre oplysninger / mangler", "Flere og / eller væsentlige oplysninger / mangler" eller "Afgørende oplysninger / mangler".

Ankestyrelsen har 6 anbefalinger om, at kommunerne

- Øger opmærksomheden betydeligt på de nye regler om skriftlig og korrekt vejledning med henvisningen til arbejde, afgivelse af tilbud, indkaldelse til samtale m.v.
- Sikrer, at vejledningen er tilstrækkelig, og at det kan dokumenteres på sagen, at der er givet tilstrækkelig vejledning.
- Inden de giver sanktion sikrer, at borgeren har 2 forudgående manglende bekræftelse af jobsøgning inden for 12 måneder, og at der er dokumentation på sagen for eventuel manglende bekræftelse.
- Øger opmærksomheden på betingelserne for at stoppe hjælpen efter § 41.
- Øger opmærksomheden på oplysningsgrundlaget for sagerne og dermed sikrer de rigtige afgørelser.

Udtalelser fra andre afdelinger / instanser:

Ingen.

Lovgrundlag:

§§ 35-41 i lov om en aktiv socialpolitik. Retssikkerhedslovens § 79a.

Høring / partshøring:

Ingen.

#### Historik:

Statsforvaltningen Midtjylland, Ankestyrelsen og de forskellige nævn gennemfører praksisundersøgelser som stikprøveundersøgelser af kommunale afgørelser og konkret sagsbehandling inden for et bestemt emne. Formålet med praksisundersøgelser er at give myndighederne herunder kommunerne, kvalificerede råd og tilbagemeldinger om både positive og negative forhold i sagsbehandlingen og afgørelserne. Praksisundersøgelser skal være med til at sikre en tilfredsstillende kvalitet i afgørelserne og en ligebehandling af borgerne, uanset hvor i landet de bor.

#### Løsningsmuligheder:

Kommunalbestyrelsen meddeler Ankestyrelsen,

1. At Praksisundersøgelse om kontanthjælp og sanktioner tages til efterretning samt at resultatet af undersøgelsen og de anbefalinger, som Ankestyrelsen fremkommer med, drøftes med jobcentret og ydelsesteamet med henblik på gennemgang og indskærpelse af retningslinjer for sanktioner og således at der fremover udføres årligt ledelsestilsyn i både jobcentret og Intern Service til sikring af, at sanktionsmuligheder anvendes korrekt. Ledelsestilsynet forelægges kommunalbestyrelsen én gang årligt.

2. Andet.

#### Faglige overvejelser:

Resultatet af hele undersøgelsen er ikke tilfredsstillende. Samarbejdet mellem Jobcenter og Intern Service skal tydeliggøres vedr. snitflader. Der er Jobcenteret der skal træffe beslutning og foretage alt det lovbestemte (partshøring, begrundelse, klagevejledning), hvor resultaterne vil blive gennemgået på et møde mellem Jobcenter og ydelsesteam, hvorefter Intern Service, ydelsesteam træffer endelig beslutning vedr. evt. stop for ydelsen. Resultatet af hele undersøgelsen vil blive gennemgået på et møde mellem Jobcenter og Intern Service ydelsesteam, hvor retningslinjer for sanktioner og arbejdsgange blive gennemgået og indskærpet. Til kontrol foretages fremover ledelsestilsyn én gang årligt. Resultat af tilsynet forelægges kommunalbestyrelsen.

Relation til den lokale målsætning:

Ingen.

Økonomi:

Ingen bemærkninger.

Andre konsekvenser:

Ingen.

Indstilling:

Intern Service indstiller løsningsmulighed 1 til godkendelse.

Direktionen anbefaler indstillingen.

#### Bilag:

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om kontanthjælp og sanktioner

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 15. marts 2011:

Indstillingen anbefales.

## Bilag

Ankestyrelsens praksisundersøgelse om kontanthjælp og sanktioner

## **Punkt 212: Orientering vedr. kvartalsvis opfølgning på det specialiserede sociale område - IV. kvartal 2010 - SKU - ØU - KB**

### **Orientering vedr. kvartalsvis opfølgning på det specialiserede sociale område - IV. kvartal 2010 - SKU - ØU - KB**

#### **212. Orientering vedr. kvartalsvis opfølgning på det specialiserede sociale område - IV. kvartal 2010 - SKU - ØU - KB**

J.nr.: 00.03.00 Init.: Direktion ÅBEN SAG

Problemstilling:

Orientering vedr. kvartalsvis opfølgning på det specialiserede sociale område for tidsrummet 1.10.-31.12.2010.Sagsfremstilling:

I den kommunale økonomiaftale for 2010 indgår det specialiserede socialområde som et særligt fokusområde. Det er mellem Regeringen og KL aftalt, at der skal iværksættes en række tiltag, som kan medvirke til en opbremsning i de senere års markante udgiftsstigninger på området.

Økonomiaftalen indebærer, at der hvert kvartal skal udarbejdes en økonomisk oversigt på det specialiserede socialområde, det vil sige udsatte børn og unge samt udsatte voksne og handicappede.

Oversigten skal hvert kvartal forelægges byrådets medlemmer senest en måned efter opgørelsen - henholdsvis 1. maj, 1. august, 1. november og 1. februar. Denne oversigt er således pr. 31.12.2010 og kommunalbestyrelsen er orienteret herom ved udsendelse af opgørelsen pr. mail den 1.3.

De kvartalsvise oversigter er samtidig afsat for en løbende drøftelse mellem Regeringen og KL om udviklingen på det specialiserede socialområde med henblik på eventuelt at iværksætte yderligere initiativer.

I Samsø kommune er der stor opmærksomhed på området. Der er tale om merforbrug på hjemmeplejen, hvor der allerede er truffet politisk beslutning om tilpasning.

Desuden er der særlig opmærksomhed på andre områder f.eks. familieafdelingen.

Der henvises i øvrigt til bemærkninger og indstillinger vedr. budgetrevision for Social- og Kulturudvalgets område pr. 31.10.2010, samt den allerede udsendte orientering vedr. månedlig budgetrevision, hvor særlige tilpasningstiltag vedr. 2011 er nævnt.

Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:

Ingen.

Lovgrundlag:

Økonomiaftalen for 2010 mellem Regeringen og KL

Høring/partshøring:

Ingen.

Historik:

Kommunalbestyrelsen godkendte den 11.5.2010, at kommunalbestyrelsen orienteres ved fremsendelse af kvartalsindberetningen således, at den administrative og politiske budgetopfølgning sker samtidig med tidspunkt for generel budgetopfølgning, idet denne tidsplan ikke følger de centralt fastsatte tidspunkter for indberetning.

Sagen starter i fagudvalget og indberetning vedr. 4. kvartal, der ikke følger kommunens ordinære budgetopfølgning, fremsendes pr. mail til orientering for kommunalbestyrelsens medlemmer. Dette er sket den 1.3.2011.

Løsningsmuligheder:

Fremsendes til orientering med efterfølgende politisk behandling.

Faglige overvejelser:

Ingen yderligere.

Relation til den lokale målsætning, herunder kommunens sundhedspolitik:

Det er kommunalbestyrelsens overordnede formål for administrationen:

- At kommunens serviceniveau tager udgangspunkt i borgernes behov, ønsker og forventninger, dog afstemt efter økonomiske muligheder.

Økonomi:

Det gøres opmærksom på, at disse centralt bestemte opgørelser følger særlige centrale opgørelses regler, som ikke er overensstemmende med de vanlige opgørelser i budgetrevisionerne. Eksempelvis opgøres her uden refusion.

# **Punkt 213: Orienteringssag om oprettelse af Familieambulatorium gennem Regionalt Sundhedssamarbejde - SKU**

## **Orienteringssag om oprettelse af Familieambulatorium gennem Regionalt Sundhedssamarbejde - SKU**

### **213. Orienteringssag om oprettelse af Familieambulatorium gennem Regionalt Sundhedssamarbejde - SKU**

J.nr.: 29.30.08 Init.: aulge ÅBEN SAG

#### Problemstilling:

Det er lovbestemt, at alle regioner skal etablere et familieambulatorium for gravide med et risikoforbrug af alkohol eller andre rusmidler.

Samsø Kommune skal godkende etableringen af et Familieambulatorium på lige fod med de andre kommuner i Region Midtjylland. Der er tale om en tillægsaftale til aftalen om det regionale sundhedssamarbejde. Tillægsaftalen kan tiltrædes administrativt, hvilket er gjort, hvorefter relevant politisk udvalg skal orienteres. Der var deadline for godkendelse 21. januar 2011. Tillægsaftalen behandles i regionalt regi februar/marts.

Der er herefter tale om en tillægsaftale som behandles som orienteringssag for Samsø Kommunes Social- og Kulturudvalg. Sagsfremstilling:

Region Midtjylland har med virkning fra oktober 2010 etableret et familieambulatorium.

Familieambulatoriet skal styrke den regionale forebyggelse og behandling af rusmiddelrelaterede medfødte skader og sygdomme hos børn.

Den sundhedsfaglige aftale om et familieambulatorium er en tillægsaftale til den generelle sundhedsfaglige aftale gældende for perioden 2011 – 2014.

Familieambulatoriet har til opgave:

- At yde rådgivning, omsorg og intervention i forhold til gravide med et risikoforbrug af alkohol eller andre rusmidler.
- At følge børn der under fostertilværelsen har været eksponeret for rusmidler frem til skolealderen.
- Forestå tidlig systematisk opsporing af gravide med et risikoforbrug af alkohol eller andre rusmidler

Målgruppen vil være:

- Gravide med risikoforbrug af alkohol og/eller rusmidler og/eller afhængighedsskabende medicin
- Gravide som inden for de sidste par år har haft et afhængighedsforbrug af alkohol eller andre rusmidler.
- Børn i alderen 0-7 år, som i fostertilværelsen har været udsat for alkohol eller andre rusmidler.
- Gravide, hvis partner har et afhængighedsforhold af rusmidler, og hvor det vurderes at det kan have konsekvenser for svangerskabet eller barnets udvikling.
- Det forventes, at familieambulatoriet vil have ca. 130 gravide tilknyttet.

Organisation:

Familieambulatoriet placeres ved Århus Universitetshospital, Skejby med et formaliseret samarbejde med Regionshospitalet Herning.

Jordemoderundersøgelser, obstetriske undersøgelser og børneundersøgelser herunder psykologundersøgelser vil som hovedregel finde sted i familieambulatoriet.

Fødslerne vil som udgangspunkt skulle foregå i Skejby.

Familieambulatoriet vil samarbejde med en række relevante afdelinger.

Visitation:

Visitationen er åben, således at alle interessenter kan henvise til familieambulatoriet. Herunder praktiserende læge, jordemødre, kommunale forvaltninger m.v.

Arbejdsgang:

Familieambulatoriets hovedopgave består i at varetage den konkrete arbejdsgang, inddrage relevante parter, være tovholder, udarbejde anamnesticke materiale m.v.

Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:

Ikke relevant

Lovgrundlag:

Del af den generelle sundhedsaftale kommunerne har indgået med regionerne. Dette er beskrevet i Sundhedslovens §§ 203-205. Rammerne for samarbejdet fremgår desuden af Bekendtgørelse om Sundhedskoordinationsudvalg og sundhedsaftaler, BEK nr. 778 af 13. august 2009.

Høring/partshøring:

Ikke relevant

Historik:

**Familieambulatoriet er nyopstartet.**

Løsningsmuligheder:

Ikke relevant

Faglige overvejelser:

Ingen bemærkninger

Relation til den lokale målsætning, herunder kommunens sundhedspolitik:

Stemmer godt overens med Samsø Kommunes målsætninger om tidlig indsats

Økonomi:

Familieambulatoriet er et 4-årigt projekt under satspuljen. Der er afsat 6,2 mio. kr. i 2010 samt 6,4 mio. kr. i 2011 til Region Midtjyllands indsats. Finansieringen vil efter 2013 overgå til bloktilskuddene. Grundet satspuljeaftalen vil projektet løbende evalueres af COWI.

Andre konsekvenser:

Ingen

Indstilling:

Afdelingschefen indstiller at orientering tages til efterretning uden yderligere kommentarer.

Direktionen anbefaler indstillingen

Bilag:

politisk sundhedsaftale - familieambulatoriet

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 15. marts 2011:

Taget til efterretning.

**Bilag**

politisk sundhedsaftale - familieambulatoriet

## **Punkt 214: Redegørelse om Århus Kommunes tilsyn med de socialpædagogiske opholdssteder Bryggergården og Vestermarken på Samsø - Orientering - SKU**

### **Redegørelse om Århus Kommunes tilsyn med de socialpædagogiske opholdssteder Bryggergården og Vestermarken på Samsø - Orientering - SKU**

#### **214. Redegørelse om Århus Kommunes tilsyn med de socialpædagogiske opholdssteder Bryggergården og Vestermarken på Samsø - Orientering - SKU**

J.nr.: □ Init.: aulge ÅBEN SAG

##### **Problemstilling:**

Kommunalbestyrelsen har pligt til løbende at føre tilsyn med de opholdssteder for børn og unge, der er beliggende i kommunen. Iht delaftale 3 varetages tilsynet af Århus Kommune, hvorefter Samsø Kommune alene skal orienteres.

##### **Sagsfremstilling:**

I henhold til delaftale 3 om forpligtende kommunalt samarbejde mellem Samsø Kommune og Århus kommune, varetager Århus Kommune Samsø Kommunes tilsynsforpligtelse i forhold til de socialpædagogiske opholdssteder.

Som det fremgår af redegørelsen, omhandler tilsynet dels de pædagogiske standarder, dels de budget- og regnskabsmæssige forhold.

Denne redegørelse er for perioden 1. januar 2010 – 31. december 2010.

Tilsynsenheden i Århus Kommune har i 2010 justeret tilsynskonceptet med virkning fra den 1. januar 2011 i overensstemmelse med de ændringer, der følger af Barnets Reform – således vil der eksempelvis fremadrettet blive aflagt et uanmeldt tilsyn ved alle opholdssteder en gang årligt.

##### *Vedrørende Bryggergården.*

I perioden har der ved Bryggergården været aflagt 1 uanmeldt tilsyn den 20. april 2010 samt et varslet tilsyn den 28. oktober 2010.

Bryggergården deltog den 7. maj 2010 i temadag med alle opholdssteder, som Århus Kommune fører tilsyn med samt i et orienteringsmøde den 10. september 2010.

Herudover har der mellem Bryggergården og Tilsynsmyndigheden løbende været kontakt og dialog telefonisk og via e-mail.

Det kan oplyses, at regnskab 2009 er vurderet og at budget 2011 er godkendt. Såfremt der er spørgsmål til dette, skal de rettes til tilsynsmyndigheden, Århus Kommune.

Det er Tilsynets vurdering at der på Bryggergården er kendskab til regelsættet om magtanvendelse overfor børn og unge anbragt udenfor hjemmet.

Tilsynet har i perioden ikke modtaget indberetninger om magtanvendelse.

Tilsynet har fastslået, at Bryggergården lever op til godkendelsen og har hverken i forbindelse med uanmeldt tilsyn eller varslet tilsyn fundet anledning til at give påbud, henstillinger eller anbefalinger.

##### *Vedrørende Vestermarken.*

I perioden har der ved Vestermarken været aflagt 1 varslet tilsyn den 20. april 2010 og 1 driftstilsyn den 5. oktober 2010.

Vestermarken deltog den 7. maj 2010 i temadag med alle opholdssteder, som Århus Kommune fører tilsyn med samt i et orienteringsmøde den 10. september 2010.

Herudover har der mellem Vestermarken og Tilsynsmyndigheden løbende været kontakt og dialog telefonisk og via e-mail.

Det kan oplyses, at regnskab 2009 er vurderet og at budget 2011 er godkendt. Såfremt der er spørgsmål til dette, skal de rettes til tilsynsmyndigheden, Århus Kommune.

Det er Tilsynets vurdering at der på Vestermarken er kendskab til regelsættet om magtanvendelse overfor børn og unge anbragt udenfor hjemmet.

Tilsynet har i perioden modtaget 2 indberetninger om magtanvendelse, der er behandlet og godkendt som tilladte.

Tilsynet har fastslået, at Vestermarken lever op til godkendelsen og har hverken i forbindelse med driftstilsyn eller varslet tilsyn fundet anledning til at give påbud, henstillinger eller anbefalinger.

Udtalelser fra andre afdelinger/instanser:

Ikke relevant

Lovgrundlag:

Lov om Social Service § 142 stk. 5, § 148A samt § 149, bekendtgørelse nr. 1580 af 16. december 2010 om

Tilbudsportalen samt godkendelse af og tilsyn med visse private tilbud samt bekendtgørelse nr. 1093 af 21. september 2010 om magtanvendelse overfor børn og unge, der er anbragt udenfor hjemmet.

Høring/partshøring:

Ikke relevant

Historik:

Tilsynet blev før kommunalreformen varetaget af Århus Amt.

Løsningsmuligheder:

Ikke relevant

Faglige overvejelser:

Ingen bemærkninger

Relation til den lokale målsætning, herunder kommunens sundhedspolitik:

Ingen bemærkninger

Økonomi:

Ingen bemærkninger

Andre konsekvenser:

Ingen

Indstilling:

Afdelingschefen indstiller at orientering tages til efterretning uden yderligere kommentarer.

Direktionen anbefaler indstillingen.

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 15. marts 2011:

Til efterretning.

## **Punkt 215: Meddelelser fra formanden**

### **Meddelelser fra formanden**

#### **215. Meddelelser fra formanden**

J.nr.: ☐ Init.: ☐ ÅBEN SAG

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 15. marts 2011:  
Bilag uddelt på mødet.

Bilag:

Bilag - Meddelelser fra formanden

### **Bilag**

Bilag - Meddelelser fra formanden

## **Punkt 216: Eventuelt**

### **Eventuelt**

#### **216. Eventuelt**

J.nr.: ☐ Init.: ☐ ÅBEN SAG

Beslutning i Social- og Kulturudvalget den 15. marts 2011:  
Intet.

**Punkt 217: Lukket: Lukket punkt**

**Punkt 218: Lukket: Lukket punkt**

**Punkt 219: Lukket: Lukket punkt**